



ПРАВОВОЙ ОБЗОР

25.01.2021 - 14.02.2021

Содержание:

I. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

II. ПРАВОВЫЕ НОВОСТИ

III. СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

I. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

I. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

1.1. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 34 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок продукции судостроительной промышленности»

Документом закреплено, что при осуществлении закупок продукции судостроительной промышленности (за исключением продукции, закупаемой в рамках гособоронзаказа) Минпромторг России устанавливает порядок определения:

- начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- начальной цены единицы товара, работы, услуги.

При этом министерство сможет устанавливать такие цены по согласованию с Минфином России и ФАС России.

Положения постановления не касаются продукции, закупка которой осуществляется в рамках государственного оборонного заказа.

1.2. Постановление Правительства РФ от 23.01.2021 № 39 «О внесении изменений в пункты 18, 26(4) и 26(8) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета и приостановлении действия



#конкурентЕАМ

отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Правительство разрешило в 2021 году предусматривать увеличенные размеры авансовых платежей по госконтрактам

Главные распорядители и подведомственные им получатели средств федерального бюджета вправе предусматривать в заключаемых ими в 2021 году договорах (государственных контрактах) о поставке товаров (работ, услуг) авансовые платежи в размере, не превышающем 50 процентов суммы договора (государственного контракта), но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных до них в установленном порядке на указанные цели.

В случае предоставления в 2021 году субсидии, иного межбюджетного трансферта в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих из договоров (госконтрактов) о выполнении работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов государственности субъекта РФ (муниципальной собственности), авансовые платежи могут составлять до 90 процентов суммы соответствующего договора в случае осуществления казначейского сопровождения указанных авансовых платежей.

1.3. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2021 № 76 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102 и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации»

Утверждены изменения в постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Постановление Правительства РФ от 14.08.2017 № 967 «Об особенностях закупки медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановление Правительства РФ от 19.12.2018 № 1589 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 14.08.2017 № 967» признаны утратившими силу.

1.4. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2021 № 63 «О приостановлении действия отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 658»

До 31.12.2022 приостановлены действия абзаца 2 пункта 1, абзаца 4 пункта 2 (в части, касающейся Министерства цифрового развития, связи и массовых



#конкурентЕАМ

коммуникаций РФ (далее – Министерство)), подпункта «б» пункта 3, абзаца 5 пункта 4, пункта 6 и абзаца 2 пункта 9 постановления Правительства РФ от 08.06.2018 № 658 «О централизованных закупках офисного программного обеспечения, программного обеспечения для ведения бюджетного учета, а также программного обеспечения в сфере информационной безопасности», а также Правил взаимодействия Министерства с федеральными органами исполнительной власти при планировании и осуществлении централизованных закупок офисного программного обеспечения и программного обеспечения в сфере информационной безопасности, а также при планировании и осуществлении централизованных закупок программного обеспечения для ведения бюджетного учета.

1.5. Распоряжение Правительства РФ [от 19.01.2021 № 48-р](#)

Правительство опубликовало новый план мероприятий по улучшению делового климата в строительстве.

В апреле собираются сократить сроки проектирования некоторых объектов капитального строительства.

В июле сенаторы могут одобрить поправки:

- о рабочей документации на объекты капитального строительства. Определят, что в нее нужно включать, как ее подготавливать и изменять;

- о типовой проектной документации повторного использования. Изменения позволят снизить стоимость проектирования и строительства;

- о выездном приеме документов для кадастрового учета новой недвижимости и госрегистрации прав на нее;

- о допуске к госзакупкам работ по строительству в форме конкурса только тех подрядчиков, у кого есть опыт выполнения аналогичных работ;

- о госзакупках работ по строительству технически сложных и уникальных объектов по методу "открытой книги". Он состоит в том, что на этапе заключения контракта не определяют конкретные технологические решения, объем, виды и сроки работ, названных в проектной документации, а также их точную стоимость и твердую цену контракта;

- об усилении антидемпинговых мер при госзакупках из-за изменения требований к обеспечению контракта. Снизят риски победы на торгах подрядчика, неспособного качественно и вовремя исполнить обязательства;

- об упрощении доступа операторов связи к инфраструктуре многоквартирных домов.

В ноябре Совет Федерации может поддержать поправки об электронных аукционах по продаже публичной земли и по заключению договоров аренды этой недвижимости. В частности, хотят сократить сроки передачи участков для строительства.

В декабре ждут одобрения закона о статусе апартаментов и возможности зарегистрироваться в них по месту жительства.



#конкурентЕАМ

В июне 2022 года сенаторы могут согласиться ввести цифровые паспорта объектов капитального строительства.

1.6. Приказ Минфина России от 31.12.2020 № 343н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 173н»

Уточнен порядок формирования сведений для реестра договоров по Закону № 223-ФЗ

Минфин скорректировал порядок формирования информации для реестра договоров. Поправки вступают в силу 22 февраля.

В частности, заказчики будут направлять информацию по сделкам с самозанятыми.

Некоторые положения привели в соответствие с законодательством. Так, скорректировали правила указания информации о стране происхождения товара. Эти сведения надо отражать и в случае, если по договору на выполнение работ (оказание услуг) есть поставка товара. Тот же порядок применим для информации о цене единицы товара.

По строительным договорам данные о стране и единице закупаемого товара при выполнении работ сообщаются, если его можно принять к бухгалтеру как отдельный объект основных средств.

1.7. Проект Федерального закона № 1080003-7 «О внесении изменений в статью 17-1 Федерального закона «О защите конкуренции» в целях совершенствования регулирования деятельности организаций культуры» (подробнее [здесь](#)) направлен на рассмотрение Совета Государственной Думы, предложено представить отзывы, предложения и замечания к законопроекту (12.02.2021); подготовить законопроект к рассмотрению Государственной Думой (Весенняя сессия); включить законопроект в примерную программу (Весенняя сессия; 2021; март); направить законопроект на заключение в Правовое управление.

Законопроект разработан в соответствии с планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2019 № 3205-р.

В соответствии с законопроектом в статью 171 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» вносятся изменения, предусматривающие расширение перечня случаев, при которых заключение договоров аренды, безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества допускается без проведения торгов.



#конкурентЕАМ

Организациям культуры предоставляется право осуществлять заключение договоров аренды без торгов с организациями общественного питания в целях создания необходимых условий для организации питания посетителей и работников организаций культуры, а также с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю сувенирной продукцией для обеспечения потребностей посетителей организаций культуры.

1.8. Проект Федерального закона № 1100181-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского сопровождения, казначейского обеспечения обязательств и бюджетного мониторинга» (подробнее [здесь](#)) 25.01.2021 внесен в Государственную Думу

Законопроектом устанавливаются правовые основания для применения механизма казначейского сопровождения, который функционирует, начиная с 2016 года в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Указанный механизм предусматривает осуществление и отражение операций на казначейских счетах, открытых в Федеральном казначействе, со средствами, полученными из соответствующего бюджета в виде субсидий и бюджетных инвестиций, взносов в уставные (складочные) капиталы, а также средствами, направленными на исполнение государственных (муниципальных) контрактов, договоров, источником финансового обеспечения которых являются средства соответствующего бюджета.

Законопроектом устанавливаются правовые основания для применения механизма казначейского сопровождения по отдельным решениям Правительства Российской Федерации, в том числе расширенное казначейское сопровождение. Расширенное казначейское сопровождение предполагает осуществление дополнительно: проверки ведения участниками казначейского сопровождения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности; проверки расходной декларации о структуре цены государственного (муниципального) контракта, контракта (договора); проверки факта поставки товара (выполнения работ, оказания услуг); перечисления целевых средств с казначейских счетов участников казначейского сопровождения на счета в кредитных организациях после направления государственным заказчиком в Федеральное казначейство, финансовый орган субъекта Российской Федерации (муниципального образования) уведомления о полном исполнении государственного контракта. Кроме того, законопроектом определены средства, не подлежащие казначейскому сопровождению.

1.9. Проект Федерального закона № 1100997-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и



#конкурентЕАМ

оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (подробнее [здесь](#)) 26.01.2021 зарегистрирован и направлен Председателю Государственной Думы. Предложения и замечания к законопроекту направить до 09.03.2021; подготовить законопроект к рассмотрению Государственной Думой (Весенняя сессия).

Законопроект подготовлен во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об упрощении и оптимизации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Законопроект предусматривает комплексное совершенствование положений Закона № 44-ФЗ в целях обеспечения эффективности, стабильности, однообразия в толковании и применении его положений, устранения внутренних противоречий, исключения дублирования и избыточного регулирования путем определения оптимальной структуры и последовательности положений, регулирующих процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), унификации требований к таким процедурам, в том числе для обеспечения возможности автоматизации таких процедур с использованием различных информационных систем (единая информационная система в сфере закупок, региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, электронные площадки), что в свою очередь также влечет необходимость совершенствования отдельных вопросов информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок и организации электронного документооборота. В целях повышения стабильности правового регулирования и исключения ситуаций, требующих многократного приведения подзаконных актов, принятых в реализацию Закона о контрактной системе, в соответствии с вносимыми в него изменениями, законопроект предусматривает сокращение избыточного количества подзаконных нормативных правовых актов путем повышения уровня правового регулирования отдельных вопросов (с уровня подзаконных актов до уровня Закона о контрактной системе).

1.10.Проект Федерального закона № 1066637-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» в части уточнения требований по осуществлению банковского сопровождения, государственного контроля со стороны контролирующего органа в отношении государственных контрактов в сфере закупок товаров, работ, услуг (в части уточнения требований по осуществлению банковского сопровождения, государственного контроля со стороны контролирующего органа в отношении государственных контрактов в сфере закупок товаров, работ, услуг)» (подробнее [здесь](#)) 27.01.2021



#конкурентЕАМ

принят в первом чтении; (Срок представления поправок в пятнадцатидневный срок со дня принятия постановления; 10.02.2021)

Вносимые законопроектом изменения уточняют требования по осуществлению банковского сопровождения, государственного контроля со стороны контролирующего органа государственных контрактов в сфере закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов внешней разведки Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» в части их специфической деятельности.

Предлагаемые изменения направлены на устранение имеющейся неопределенности между положениями пункта 6 статьи 7 и статьи 15 Федерального закона «О государственном оборонном заказе» при их применении органами внешней разведки Российской Федерации, органами федеральной службы безопасности и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

Принятие законопроекта предотвратит расширение круга лиц, допущенных к ознакомлению с информацией о средствах, используемых органами разведки и безопасности, а также продукции ядерного назначения.

1.11. Проект Федерального закона № 1104194-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» (подробнее [здесь](#)) зарегистрирован и направлен Председателю Государственной Думы

Вносимые законопроектом изменения дополняют особенности размещения государственного оборонного заказа, перечень разрешенных операций по отдельному счету, а также направлены на совершенствование контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа в целях повышения эффективности исполнения государственного оборонного заказа.

Установление единых подходов к обеспечению исполнения государственных контрактов при осуществлении банковского и казначейского сопровождения по государственному оборонному заказу обеспечит унификацию двух систем сопровождения денежных средств в указанной части.

1.12. На сайте regulation.gov.ru опубликован проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке проведения торгов, порядке определения начальной цены торгов на право заключения договора о комплексном развитии территории, а также о случаях и порядке заключения договора о комплексном развитии территории посредством проведения торгов в электронной форме» ([подробнее здесь](#)), Минстрой России



#конкурентЕАМ

Дата начала публичного обсуждения 28 января 2021 г.

Дата окончания публичного обсуждения 24 февраля 2021 г.

Целью предполагаемого регулирования является определение Правительством Российской Федерации требований к извещению о проведении торгов, порядка ознакомления с информацией о проведении торгов, порядка извещения организатором торгов об отказе от проведения торгов, требований к перечню документов, необходимых для участия в торгах, и порядка их предъявления участниками торгов, срока и порядка подачи заявок на участие в торгах, порядка допуска и отказа в допуске к торгам, порядка ведения протокола о результатах торгов, порядка возврата задатка, срока и порядка подписания договора о комплексном развитии территории с победителем торгов или лицом, указанным в частях 8 и 9 статьи 69 ГрК РФ, порядка заключения договора в случае уклонения победителя торгов от заключения такого договора, а также случаев и порядка заключения указанного договора посредством проведения торгов в электронной форме

1.13. На сайте regulation.gov.ru опубликован проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил заключения без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за государственными или муниципальными организациями культуры» ([подробнее здесь](#)), Минкультуры России

Дата начала публичного обсуждения 8 февраля 2021 г.

Дата окончания публичного обсуждения 5 марта 2021 г.

Проектом постановления утверждается порядок и условия заключения без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за государственными или муниципальными организациями культуры, заключаемых с организациями общественного питания, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю сувенирной продукцией. Проектом постановления предусматривается, что в целях заключения договора аренды имущества арендаторы направляют в организацию культуры заявку о необходимости заключения договора. В случае поступления в организацию культуры от 2 и более арендаторов заявок в отношении 1 вида (видов) имущества решение принимается исходя из даты поступления заявок. Существенным условием договора аренды должен являться запрет на передачу в субаренду имущества, предоставление имущества в безвозмездное пользование другим лицам, а также на



#конкурентЕАМ

использование имущества в целях, не предусмотренных частью 3.5 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции». Размер арендной платы по договору аренды определяется на основании отчета об оценке рыночной стоимости арендной платы, подготовленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

1.14. На сайте regulation.gov.ru опубликован проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 по вопросам осуществления закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» ([подробнее здесь](#)), Минфин России

Дата начала общественного обсуждения 11 февраля 2021 г.

Дата окончания общественного обсуждения 25 февраля 2021 г.

Проектом постановления предусмотрено повышение размера начальной (максимальной) цены договора (цены лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства, до 800 млн рублей с учетом предельного значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» для малых предприятий.

Особый порядок вступления в силу Проекта постановления обусловлен необходимостью обеспечения подготовки к указанным изменениям, а также обеспечения возможности осуществления планирования закупок товаров, работ, услуг с учетом предусмотренных Проектом постановления изменений.

1.15. На сайте regulation.gov.ru опубликован проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядков определения сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих проведение конкурса в рамках государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и обеспечение информационного взаимодействия указанных сайтов с созданными в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации государственными (муниципальными) информационными системами в сфере бюджетных правоотношений» ([подробнее здесь](#)), Минфин России



#конкурентЕАМ

Дата начала общественного обсуждения 3 февраля 2021 г.

Дата окончания общественного обсуждения 17 февраля 2021 г.

Проект постановления определяет Порядок определения сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих проведение конкурса в рамках государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, устанавливающий требования к владельцам сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих проведение конкурса в рамках государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, порядок функционирования указанных сайтов в части проведения конкурса и правила определения сайтов. Кроме того, проект постановления определяет Порядок обеспечения информационного взаимодействия сайтов с созданными в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации государственными (муниципальными) информационными системами в сфере бюджетных правоотношений, которым определяются правила получения, размещения в автоматизированном режиме и использования на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих проведение конкурса на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, информации, содержащейся в государственных (муниципальных) информационных системах в сфере бюджетных правоотношений, а также предоставление в указанные информационные системы информации, содержащейся на сайтах.

1.16. На сайте regulation.gov.ru опубликован проект постановления Правительства Российской Федерации «Об определении условий, включаемых в договор, заключаемый исполнителем государственных услуг в социальной сфере с потребителем государственных услуг в социальной сфере в целях оказания государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям федеральных органов государственной власти» ([подробнее здесь](#)), Минфин России

Дата начала общественного обсуждения 2 февраля 2021 г.

Дата окончания общественного обсуждения 16 февраля 2021 г.

Проект постановления определяет дополнительные условия, включаемые в договор, заключаемый исполнителем государственных услуг в социальной сфере с потребителем государственных услуг в социальной сфере в целях оказания государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям федеральных органов государственной власти



#конкурентЕАМ

1.17. На сайте regulation.gov.ru опубликован проект федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ([подробнее здесь](#)), Минфин России

Дата начала общественного обсуждения 1 февраля 2021 г.

Дата окончания общественного обсуждения 15 февраля 2021 г.

Законопроектом предусмотрено уточнение полномочия Правительства Российской Федерации по установлению особенностей участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, в части установления в указанных особенностях порядка осуществления неконкурентных закупок у таких субъектов в электронной форме.

Указанное позволит обеспечить урегулирование порядка осуществления отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства малых закупок в электронной форме на основе принципов «электронного магазина», предусматривающих предварительное размещение участниками закупок заявок-оферт и выбором заказчиком подходящего предложения о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги.

1.18. Письмо Минфина России от 03.12.2020 № 24-05-05/105842

Минфин: опыт в строительной госзакупке с доптребованиями подтверждается только данными участника

Участники некоторых госзакупок с доптребованиями, например строительных, должны документально подтвердить свой опыт. Для этого среди прочего представляется копия исполненного контракта (договора). Ведомство уточнило: он должен быть заключен и исполнен самим участником закупки. Документы должны подтверждать именно его опыт.

Сходной позиции придерживаются некоторые антимонопольные органы и суды. Так, ФАС в одном из решений указала: нельзя подтвердить опыт исполненным договором на субподряд. Документы должны быть выданы именно на участника закупки.

1.19. Информационное сообщение Минпромторга России от 01.02.2021

Минпромторг рассказал, как рассчитывать НМЦК в рамках квотирования по Закону № 44-ФЗ



#конкурентЕАМ

С начала года действует постановление о минимальной доле закупок российских товаров. Ведомство разъяснило, как рассчитать НМЦК в рамках квотирования.

Шаг 1. Найти товар в соответствующем реестре российской, евразийской и отечественной радиоэлектронной продукции.

Шаг 2. Направить запрос минимум 3-м поставщикам продукции в ГИСП. В нем учитываются характеристики из КТРУ (при наличии). Контакты следует брать из карточки предприятия.

Если компаний меньше или сведений о них нет в системе либо такие сведения неполные, то стоит фиксировать это. Например, сделать скриншот. Его надо отправить в Минпромторг (Metod@minprom.gov.ru). Отметим, что ведомство не поясняет, можно ли направлять в этом случае запросы поставщикам не из ГИСП либо пользоваться общедоступной информацией.

Скриншот может потребоваться, чтобы отчитаться о невозможности соблюсти минимальную долю.

Шаг 3. Получить коммерческие предложения от поставщиков и рассчитать НМЦК по правилам ст. 22 Закона N 44-ФЗ.

1.20. Информационное сообщение Минфина России от 08.02.2021

Правительство одобрило поправки о банковской гарантии при закупках у СМСП по Закону №223-ФЗ

На заседании правительства 8 февраля одобрен проект о введении единых требований к обеспечительной гарантии при закупках у СМСП по Закону № 223-ФЗ. Это позволит регулировать споры:

- между участником и заказчиком при принятии гарантии;
- заказчиком и банком при взыскании суммы по ней.

Кроме того, заказчик будет принимать гарантии банков из перечня по Закону N 44-ФЗ. Сейчас он сам определяет банки-гаранты в положении о закупке. Это создает трудности при получении гарантии для СМСП. Если поправки примут, участники смогут оформить ее в любом из 194 банков.

Сведения о гарантии должны быть в реестре в ЕИС. Это исключит возможность представить подложные документы.

1.21. Дорожная карта Банка России по развитию финансирования субъектов МСП

Как ЦБ РФ планирует развивать финансирование малого и среднего бизнеса



#конкурентЕАМ

Во II квартале 2021 года регулятор рассмотрит идею дать банкам право проводить удаленную идентификацию клиентов с помощью видеопотока. Это позволит расширить доступ малого и среднего бизнеса к финсервисам и снизить стоимость обслуживания (п. 4.2 дорожной карты).

В IV квартале 2021 года подумают над уровнями кредитного рейтинга ценных бумаг малого и среднего бизнеса, которые будут доступны неквалифицированным инвесторам. Цель — повысить привлекательность таких ценных бумаг (п. 5.1 дорожной карты).

В 2021 году правительству могут предложить закрепить в Законах N 44-ФЗ и 223-ФЗ право применять факторинг при оплате госконтрактов. Поправки позволят увеличить его объем в расчетах между госструктурами и субъектами МСП (п. 5.5 дорожной карты).

В 2021 – 2022 годах хотят обеспечить доступ малого и среднего бизнеса к финансированию через краудинвестиционные платформы (п. 5.3 дорожной карты).

В планах и другие меры.

1.22. На сайте ФАС России размещены реестры субъектов естественных монополий по состоянию на 01.02.2021 г.

*Все реестры в текстовых файлах формата *.doc можно скачать по ссылке: <https://fas.gov.ru/documents/687586>*

1.23. Информация Банка России от 12.02.2021

ЦБ РФ продолжает выжидать: ключевая ставка не изменилась

Банк России снова сохранил ключевую ставку на уровне **4,25%**. Это значение держат с середины 2020 года. Большинство аналитиков ожидали такого решения, хотя МВФ рекомендовал снизить показатель. Экономическая ситуация остается сложной на фоне пандемии коронавируса, растет инфляция.

По информации Минэкономразвития, темпы инфляции значительно ускорились. В годовом выражении в январе показатель составлял 5,2%. Это существенно больше цели ЦБ РФ в 4%.

II. ПРАВОВЫЕ НОВОСТИ

2.1. КС РФ может разграничить наказания за просрочку исполнения госзаказов и их полное невыполнение



#конкурентЕАМ

Конституционный суд (КС) РФ принял к рассмотрению жалобу компании, которую суды оштрафовали, расценив поставку товара с просрочкой как полное неисполнение обязательств, свидетельствует картотека суда.

Заявителем выступает ООО «Компания «Ладога», занимающаяся поставками запасных частей к насосам, дизельным и газопоршневым электростанциям. В январе 2018 года она за 4,18 млн рублей обязалась предоставить администрации Тугуро-Чумиканского района запчасти для капитального ремонта дизель-генераторов, установленных на дизельной электростанции села Чумикан в Хабаровском крае.

Контракт компания должна была исполнить до 10 апреля 2018 года, но в отведенный срок не уложились - в полном объеме свои обязательства исполнила только в конце июля 2018 года. За просрочку компания заплатила заказчику пени, говорится в жалобе компании в КС РФ, а сам контракт не расторгался и был исполнен.

Однако в октябре того же года по заявлению районного прокурора «Ладога» была привлечена к ответственности за «действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров» по части 7 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП). По этой статье юрлицам грозит взыскание от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, а при наличии «исключительных обстоятельств» суд может снизить его до половины минимального размера штрафа.

Так местный мировой суд и поступил, назначив «Ладоге» штраф в размере 2,09 млн рублей. Это была ощутимая для компании сумма: ее прибыль компании в 2018 году составила 25 млн рублей, выручка - 250 млн рублей, свидетельствуют данные аналитической системы «СПАРК-Интерфакс».

Суды вышестоящих инстанций, в том числе и Верховный, согласились с назначением этого наказания. Свои решения они мотивировали тем, что поставка товара позже обозначенного срока свидетельствует о неисполнении контракта. Они отвергли довод компании о том, что случившееся не имеет такого состава правонарушения, поскольку товар администрация с просрочкой, но получила, а потому неисполненных обязательств нет.

В своей жалобе в КС РФ «Ладога» подчеркивает, что суды применили расширенное толкование понятия «неисполнение обязательств», отождествив два нарушения: непосредственно неисполнение обязательства и исполнение его с просрочкой.

«Ладога» в своей жалобе пишет о недостаточной определенности части 7 статьи 7.32 КоАП, которая была применена в ее случае. Это позволяет одинаково наказывать тех, кто вообще не исполнил свои обязанности по контракту, и тех, кто исполнил их с опозданием. В связи с этим компания просит признать норму неконституционной.

Источник: <https://prozakupki.interfax.ru/articles/2006>



#конкурентЕАМ

2.2. ФАС предлагает урезонить профессиональных жалобщиков в сфере госзакупок

Компании, которые не участвовали в госзакупках, не смогут жаловаться на итоги торгов. Такая мера позволит исключить срыв госконтрактов по надуманным предложениям и ускорить выполнение нацпроектов. Об этом на заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике заявил глава ФАС Максим Шаскольский во вторник.

В ходе заседания комитета сенаторы обратились к главе ФАС за защитой добросовестных участников конкурсов в рамках госзакупок от профессиональных жалобщиков, которые срывают торги по надуманным предложениям, мешая выполнять нужные для регионов контракты и тормозя выполнение нацпроектов. При этом сами жалобщики не являются участниками торгов и, как правило, находятся в другом регионе.

По словам Максима Шаскольского, ФАС постепенно будет вводить ограничения в этой сфере. «Те, кто хочет участвовать в этой процедуре, будет поставлен в определённые рамки и сможет жаловаться только на условия самой процедуры, — уточнил чиновник. — Те, кто не участвовал в процедуре, жаловаться на итоги торгов не должны».

Глава ФАС подчеркнул, что антимонопольщики сегодня ведут работу в этом направлении, в том числе и законодательную, и «стараются отсекал подобные случаи».

«Мы знаем названия компаний. У меня скапливается информация по ним. Они сидят где-то в другом регионе и... да, вы правы, это для них бизнес», — подчеркнул Шаскольский.

Источник: <https://www.pnp.ru/politics/fas-predlagaet-urezoni-professionalnykh-zhalobshhikov-v-sfere-goszakupok.html>

2.3. Все крупные госинвестиции с 2022 года будут полностью прозрачны для казначейства

Белый дом намерен расширить контроль над государственными инвестициями, распространив казначейское сопровождение с 2022 года на все значимые капиталовложения государства на всех уровнях. Поправки к Бюджетному кодексу об этом правительство одобрило и внесло в Госдуму. Предполагается, что казначейское сопровождение, при котором прозрачными становятся все операции с госденьгами, в том числе регионов и муниципалитетов, позволит в перспективе в автоматическом режиме блокировать «неуставные» операции. Вне казначейского контроля, впрочем, останутся безрисковые госинвестиции и операции, составляющие гостайну.



#конкурентЕАМ

Правительство внесло в Госдуму поправки к Бюджетному кодексу, регламентирующие применение механизма казначейского сопровождения.

Источник: <https://www.kommersant.ru/doc/4662611>

2.4. Путин заявил, что критерии локализации производства должны быть абсолютно прозрачны

При этом Президент заметил, что понимает невозможность единообразного подхода в вопросе локализации

Критерии локализации производства в России должны быть понятны инвесторам. Об этом заявил президент РФ Владимир Путин в четверг на совещании с членами правительства.

«Критерии локализации должны быть понятны. Это тоже очень важный вопрос. Можно написать и 70%, и 75%, а на самом деле там и 20% не будет. Это тоже один из аспектов, на который просил бы вас обратить внимание», - сказал Путин.

Он напомнил, что накануне провел большую встречу с представителями иностранных компаний в рамках мероприятия высокого уровня «Давосская повестка дня», в том числе с теми, кто активно работает на российском рынке. «Все прекрасно понимают то, чем мы занимаемся. Это в интересах нашей национальной экономики. Мы добиваемся повышения уровня локализации тех инвесторов, которые приходят на наш рынок. Мы их поддерживаем, допускаем их, кстати говоря, и к госзакупкам тоже, поддерживаем их финансово», - сказал президент, подчеркнув, что некоторые меры поддержки абсолютно беспрецедентны. «В европейских странах ничего подобного государство в отношении иностранных инвесторов не делает», - добавил он.

Источник: <https://tass.ru/ekonomika/10570797>

2.5. Доля российской продукции в госзакупках товаров может вырасти в 2021г. на 7 процентных пунктов за счет квот - Борисов

Доля российской продукции в госзакупках товаров в текущем году может вырасти на 7 процентных пунктов (п.п.) за счет запуска механизма квотирования закупок продукции российского производства, заявил вице-премьер Юрий Борисов в ходе совещания президента РФ Владимира Путина с членами правительства.

«Доля отечественной продукции в госзакупках выросла с 49% в 2019 году до 57% в 2020 году, - сказал Борисов. - В денежном выражении - с 1,4 трлн рублей до 1,7 трлн рублей (общий объем госзакупок в 2019 году составил 8,2 трлн рублей, из которых на долю товаров пришлось 3 трлн рублей, а в 2020 году - 8,9 трлн рублей и



#конкурентЕАМ

3 трлн рублей). В текущем году за счет введения механизма квотирования рассчитываем, что доля российских товаров и услуг в госзакупках вырастет еще как минимум на 7%».

Источник: <https://prozakupki.interfax.ru/articles/2013>

2.6. Минский моторный завод первым из белорусских предприятий получил право на участие в госзакупках в РФ

ОАО «Минский моторный завод» (ММЗ, управляющая компания холдинга «Минский моторный завод») первым из белорусских предприятий получило право участия в госзакупках на территории России и рассчитывает значительно увеличить продажи в РФ, сообщила начальник управления реализации в РФ ММЗ Олеся Санько.

«Теперь допускается участие в госзакупках на территории России продукции производителей из стран ЕАЭС. Для этого требуется подтверждение производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза. Подтверждением является наличие сведений о ней в российском реестре евразийской продукции. Для занесения в реестр необходимо получить специальный сертификат о происхождении товара. ОАО «УКХ "ММЗ" стало первым в Белоруссии обладателем такого сертификата, несмотря на то, что его получение - весьма трудоемкий процесс», - приводят слова Санько в публикации на сайте Минпрома Белоруссии.

Источник: <https://prozakupki.interfax.ru/articles/2014>

2.7. Анна Катамадзе провела Всероссийское совещание по итогам деятельности Федерального казначейства по контролю в сфере закупок за 2020 год и планам работы на 2021 год

Участники подвели итоги работы за прошлый год, рассмотрели ключевые задачи и особенности проведения проверок закупок товаров, работ, услуг в 2021 году. Анна Катамадзе озвучила основные новации «оптимизационного» законопроекта в сфере госзакупок, результаты и планы автоматизации контрольных функций посредством модуля «Риск-мониторинг» ЕИС. Также заместитель руководителя Федерального казначейства рассказала о новом постановлении Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2014 по квотированию отечественной продукции при осуществлении закупок. В совещании приняли участие руководители и ответственные сотрудники территориальных органов Федерального казначейства, начальник Управления по контролю в сфере контрактных отношений



#конкурентЕАМ

Елена Беликова, заместитель начальника Управления по контролю в сфере контрактных отношений Елена Лабурцева.

Источник: <https://roskazna.gov.ru/novosti-i-soobshheniya/novosti/1481206/>

2.8. Редким лекарствам отдельный прилавок. Минздрав сформировал порядок приобретения препаратов для детей с орфанными заболеваниями

Минздрав обнародовал проект порядка закупки лекарств фондом «Круг добра» для лечения детей с редкими заболеваниями. Приобретать препараты для пациентов сможет как сам фонд, так и Минздрав и подведомственный ему центр лекарственного обеспечения. Эксперты отмечают, что тонкая специализация таких закупок ведет к усложнению системы снабжения пациентов необходимыми препаратами.

Минздрав разработал порядок приобретения лекарств фондом «Круг добра» для лечения детей с орфанными заболеваниями — проект постановления правительства об этом размещен на regulation.gov.ru. Напомним, в январе президент подписал распоряжение о создании на базе Минздрава НКО, которая будет поддерживать детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями за счет введения прогрессивной шкалы налога на доходы физлиц.

Источник: <https://www.kommersant.ru/doc/4671394>

2.9. Минцифры разъясняет порядок включения продуктов в реестр российского ПО

При выпуске новой версии программы производителю не требуется повторно подавать заявку на включение в реестр российского ПО — такое решение было принято на Экспертном совете по программному обеспечению при Минцифры России. Ранее представители компаний-разработчиков обращались в министерство с просьбой дать разъяснение по порядку действий производителей в таких ситуациях.

Обновленные правила не распространяются на версии программного обеспечения, обладающие различными функциональными характеристиками и, как следствие, относящиеся к разным классам ПО, а также построенные на различных технологических стеках. Новую заявку необходимо подать, если исключительные права на версии программного обеспечения принадлежат различным правообладателям.

Источник: <https://digital.gov.ru/ru/events/40338/>



#конкурентЕАМ

2.10. Белоруссия упростит доступ к госзакупкам товаров из стран ЕАЭС из-за озабоченности властей РФ

Правительство Белоруссии планирует отказаться от дополнительных требований по сертифицированию товаров из стран ЕАЭС при их поставке резидентами республики в рамках госзакупок.

Источник: <https://prozakupki.interfax.ru/articles/2018>

2.11. Счетная палата проведет в 2021г. несколько проверок в сфере госзакупок

Счетная палата РФ проведет в 2021 году несколько проверок в сфере госзакупок, следует из плана проверок Счетпалаты на 2021 год.

Всего в план входит осуществление пяти проверочных мероприятий в этой области.

Источник: <https://prozakupki.interfax.ru/articles/2020>

2.12. АС: рейтинг деловой активности будет стимулом для добросовестных поставщиков

Введение рейтинга деловой активности при проведении госзакупок будет стимулировать заинтересованные организации дольше работать с имеющимся функционалом, а наиболее добросовестным компаниям позволит получить преференции. Об этом на совещании в Совете Федерации сказал замглавы Федеральной антимонопольной службы Пётр Иванов.

«Наличие такого рейтинга даёт возможность добросовестным поставщикам получать определённые преференции в ходе будущих торгов. В частности, например, речь может идти о сокращении обеспечения подаваемой заявки. Или других льгот на усмотрение заказчика», — сказал он.

Источник: <https://www.pnp.ru/economics/fas-reyting-delovoy-aktivnosti-budet-stimulom-dlya-dobrosovestnykh-postavshhikov.html>

2.13. При закупках по 223 обяжут обосновывать максимальную цену контракта



#конкурентЕАМ

Предлагается обязать заказчиков обосновывать начальные (максимальные) цены договоров при проведении корпоративных закупок. Соответствующий законопроект второго чтения, внесенный правительством, планируется рассмотреть на заседании Комитета Госдумы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству 10 февраля.

Сейчас в законе «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» такой нормы нет, в связи с чем установленные цены зачастую «непрозрачны», говорится в пояснительной записке. При этом обязанность объяснять, как сложилась та или иная сумма, позволит яснее отразить в договоре объемы товаров, работ, услуг и их стоимость, считают в кабмине. Документ подготовлен в рамках исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного указом президента РФ. В документах о конкурентной закупке вместо порядка формирования цены договора (цены лота) должно быть указано обоснование начальной (максимальной) цены договора (цены лота) либо цены единицы товара, работы, услуги.

Источник: <https://www.pnp.ru/economics/pri-goszakupkakh-obyazhut-obosnovyvat-maksimalnyu-cenu-kontrakta.html>

2.14. Кутепов провел совещание по совершенствованию законодательства о госзакупках товаров, работ, услуг

Председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике Андрей Кутепов провел совещание на тему «Системные проблемы действующего законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Источник: <http://council.gov.ru/events/news/123908/>

2.15. Минфин не планирует в 2021г. проводить отбор ЭТП для конкурентных закупок госкомпаний

Минфин РФ не планирует в текущем году запускать отбор электронных торговых площадок для проведения конкурентных закупок госкомпаний, заявила руководитель департамента бюджетной политики в сфере закупок Минфина Татьяна Демидова в ходе конференции «ЭТП в России – 2021».

Источник: <https://prozakupki.interfax.ru/articles/2028>



#конкурентЕАМ

2.16. АС России проверит сделку между Яндексом и агрегатором такси «Везет»

В СМИ появилась информация о том, что «Яндекс.Такси» объявил о покупке части активов группы «Везет» за 178 млн долларов США.

В 2020 году ФАС России рассмотрела ходатайство компании MLU B.V. (контролирует «Яндекс.Такси», находится под контролем головной компании «Яндекса» - Yandex N.V.) о рассмотрении сделки о приобретении агрегатора такси «Везет» и 11 июня 2020 года приняла решение об отказе в удовлетворении ходатайства. Указанная сделка могла привести к ограничению конкуренции на рынке агрегаторов такси. ФАС России проверит информацию о покупке компанией «Яндекс.Такси» части активов группы «Везет» на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства и необходимости ее согласования с ведомством.

Источник: <https://fas.gov.ru/news/31105>

2.17. Верховный суд поддержал позицию ФАС России о разграничении понятий «используемый» и «поставляемый» товар на госзакупках

Ведомство определило 3 критерия, при которых заказчик не вправе требовать от предпринимателей в составе заявки предоставления конкретных показателей товара – это является результатом обобщения и анализа практики применения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы

Ранее в Верховный суд России с иском к Федеральной антимонопольной службе обратилась компания «Дива Румина». Она указывала на то, что письмо* ведомства об установлении требований к составу заявки в части «используемого» и «поставляемого» товара носит не только разъяснительный характер, но и законотворческий, при этом указанные разъяснения противоречат нормам Закона о контрактной системе (44-ФЗ).

Изучив все доводы сторон, Верховный суд Российской Федерации поддержал позицию ФАС России, согласно которой заказчик при закупке работ и услуг не вправе требовать в составе заявки предоставление конкретных показателей товара, если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Законом о бухгалтерском учете;
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить/оказать такую работу/услугу.



#конкурентЕАМ

Например, при выполнении работ по текущему ремонту обоев и клея не передаются заказчику, а используются при выполнении работ. Следовательно, в такой ситуации заказчик не вправе требовать от участника закупки указания в заявке конкретных показателей этих товаров.

При этом в случае, если при выполнении работ по текущему ремонту также производится установка кондиционера, то заказчик вправе требовать указания в заявке на участие в закупке конкретных показателей этого товара, так как кондиционер передается заказчику по результатам выполнения указанных работ, принимается к бухгалтерскому учету заказчика и не является строительным или иным расходным материалом, используемым при выполнении работ, оказании услуг.

Кроме того, суд согласился с ФАС России в том, что содержащиеся в письме разъяснения и рекомендации не выходят за рамки толкования положений действующего законодательства и не влекут изменение правового регулирования.

Отметим, письмо, адресованное территориальным управлениям антимонопольного органа, является результатом обобщения и анализа практики применения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы.

«Верховный суд Российской Федерации поддержал выводы ФАС России, изложенные в письме, и отказал ООО «Дива Румина» в удовлетворении заявленных требований. Таким образом, суд подтвердил право ведомства выпускать разъяснения применения законодательства. В целях предупреждения нарушений на госзакупках, мы рекомендуем участникам системы госзаказа учитывать в своей работе разъяснения службы», - сообщил начальник Управления контроля размещения госзаказа ФАС России Артем Лобов.

Справочно:

* Письмо ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)»

Источник: <https://fas.gov.ru/news/31115>

III. СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

3.1. На сайте СПС Консультант размещено [Постановление АС Московского округа от 17.12.2020 по делу № А40-14754/20-2-77](#)

Исполнение требования по гарантии не должно зависеть от даты его получения банком по Закону № 44-ФЗ

Победителя закупки признали уклонившимся от заключения контракта. Обеспечительная гарантия не отвечала Закону № 44-ФЗ.



#конкурентЕАМ

В нее включили условие: требование платежа по гарантии должно быть получено банком до истечения срока ее действия. После этого у заказчика нет права на выплаты.

Контролеры и суды признали такое условие незаконным:

- исполнение требования зависит от даты его получения банком, а не от отправления;
- момент получения требования по почте не связан с волеизъявлением заказчика;
- право на выплаты не должно зависеть от третьих лиц или работы электронной почты.

Суды также отклонили довод победителя о том, что заказчик знал о несоответствии гарантии, но не сообщил ему об этом для переоформления. Он проинформировал участника, составив протокол о признании последнего уклонившимся от заключения контракта.

Похожие выводы о сокращении сроков предоставления требований по гарантии делало, в частности, Владимирское УФАС, Кировское УФАС. Татарстанское УФАС хоть и признало спорное условие незаконным, но уклонившимся победителя не посчитало.

3.2. На сайте СПС Консультант размещено [Решение АС г. Москвы от 10.12.2020 по делу № А40-171896/20-2-852](#)

Можно ли в госзакупках подтвердить строительный опыт, если сумма в актах меньше цены договора

Заказчик проводил электронный аукцион с доптребованиями. Заявку одного из участников отклонили. Представленные им акты подтверждали выполнение работ лишь на часть суммы договора. Кроме того, в ЕИС у договора был статус «Исполнение». ФАС признала решение комиссии неправомерным, суд поддержал контролеров.

Оснований для отклонения заявки не было, поскольку акты свидетельствовали о выполнении работ на сумму, которая составляла более 20% от НМЦК спорной закупки. Разница между суммой в актах и ценой договора объясняется тем, что его предметом были не только СМР. Подрядчик также взялся разработать рабочую документацию. Акты об исполнении этого обязательства не подтверждают строительный опыт.

Отметим, что к похожему выводу приходил ВС РФ: необязательно подтверждать полное исполнение контракта, если есть акты на сумму, необходимую для участия в закупке. Вместе с тем некоторые контролеры занимают противоположную позицию.



#конкурентЕАМ

3.3. На сайте СПС Консультант размещено [Определение ВС РФ от 28.01.2021 по делу № А40-315157/2019](#)

Суды: поломка ключа ЭП не спасла победителя госзакупки от РНП

Победитель закупки вовремя не подписал контракт и не обеспечил его исполнение. Сведения включили в РНП.

Победитель пояснил, что он не хотел уклоняться:

- просрочка была из-за поломки ключа ЭП. Он пытался получить его заново, однако ключ выдали после того, как истек срок для подписания контракта;
- для исполнения обязательств закуплены товары.

Суды такие доводы не убедили, поскольку победитель:

- не проявил заботливость и осмотрительность для заключения контракта.

Об обязанности подписать и обеспечить контракт было известно уже в день итогов закупки. Победитель откладывал это до последнего;

- не доказал, что по независящим от него причинам невозможно выполнить обязанности;
- не представил документ об обеспечении;
- представил накладную о закупке товара лишь в суд, но не в контрольный орган.

ВС не стал пересматривать дело.

Отметим, в практике контролеров встречается и другая позиция. Так, Ульяновское УФАС не стало включать сведения в РНП: победитель не смог своевременно устранить неполадки с ЭП, однако направил заказчику письмо с просьбой заключить контракт в бумажном виде.

Архангельское УФАС России также не нашло оснований для РНП: контролерам представлены документы об оплате изготовления новой ЭП, а также накладные о закупке товара для исполнения контракта.

Татарстанское УФАС учло документы об оплате изготовления новой ЭП, а также обеспечительную гарантию и тоже не включило данные в РНП.

3.4. На сайте СПС Консультант размещено [Постановление АС Северо-Кавказского округа от 20.01.2021 по делу № А20-466/2020](#)

Акт проверки контролеров не основание взыскать переплату после приемки по госконтракту

Заказчик оплатил работы по контракту. Управление федерального казначейства выявило переплату. Заказчик на основании акта проверки потребовал от подрядчика ее вернуть.

Суды заказчика не поддержали:



#конкурентЕАМ

- акт проверки не обязывает подрядчика вернуть деньги, такого основания нет в гражданском законодательстве. Одного этого документа недостаточно, чтобы доказать завышение объема и стоимости работ;
- судебная экспертиза не проводилась;
- проверка была в отношении заказчика. Допущенные им нарушения расходования бюджета не должны приводить к последствиям для подрядчика;
- приемочные документы подписаны сторонами, а работы выполнены без замечаний.

Такую же позицию ранее занимал и ВС РФ.

Однако есть пример, когда заказчик все же смог доказать переплату.

3.5. На сайте СПС Консультант размещено [Постановление АС Волго-Вятского округа от 25.01.2021 по делу № А43-51069/2019](#)

Нельзя не допустить к госзакупке участника за опечатку в названии страны происхождения товара

Участника не допустили к закупке, поскольку тот неверно указал страну происхождения по нескольким товарам: «Китайская Народна Республика». Такого названия нет в ОКСМ. В документации же требовалось привести страну по этому классификатору.

Контролеры посчитали отказ заказчика законным.

Суды поддержали участника:

- при оформлении заявки была опечатка в названии страны. Такое написание не могло ввести заказчика в заблуждение;
- техношибка не входит в перечень причин для отказа в допуске к закупке по Закону № 44-ФЗ;
- подход антимонопольного органа формальный.

3.6. На сайте СПС Консультант размещены [Обзор судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ \(январь 2021 года\)](#) и [Обзор практики рассмотрения жалоб при закупке по Закону № 223-ФЗ \(январь 2021 года\)](#)

Обзоры ФАС: опыт поставки похожего товара и другие лишние требования в закупках по Закону № 223-ФЗ

Антимонопольный орган обратил внимание, что в последнее время заказчики требовали от участников слишком много и устанавливали нереальные сроки выполнения проектных работ. Подробнее в нашем обзоре.



#конкурентЕАМ

Потребовали лишнее

Субподрядчик такой же, как участник

Заказчик требовал, чтобы субподрядчик отвечал тем же критериям, что и участник закупки.

Контролеры признали это незаконным: требования предъявляются только к участникам закупки. Условия и порядок привлечения третьих лиц исполнитель определяет сам. Таким требованием заказчик вмешивается в деятельность контрагента и ставит его в зависимое положение.

Документы о качестве продукции

Заказчик требовал в заявке среди прочего документы о качестве продукции (сертификаты, декларации и т.д.). Контролеры признали это нарушением, поскольку представить их могут лишь те участники, у которых есть товар при подаче заявки. Закон N 223-ФЗ не обязывает их приобретать продукцию заранее.

Опыт поставки товара по предмету закупки

Заказчик требовал от участников опыта поставки аналогичных или сходных товаров. Такое право он закрепил в положении о закупке.

Контролеры посчитали это ограничением конкуренции: если требование к опыту законодательно не определено, у заказчика нет оснований предъявлять его в закупке. Отсутствие опыта не влияет на качество исполнения договора.

Суд занял ту же позицию.

Отметим, что в практике есть и противоположное мнение.

Поставка только российской продукции

Заказчик требовал, чтобы товар был в реестре российских программ для ЭВМ и чтобы участник представил номер регистрации.

Контролеры посчитали это нарушением: по Закону N 223-ФЗ нельзя ограничить поставку иностранного товара. Можно лишь дать приоритет российской продукции.

Суд занял такую же позицию.

Установили нереальные сроки выполнения ПИР

Заказчик определил конечные сроки выполнения проектно-изыскательских работ без учета времени на экспертизу, получение согласования условий присоединения к инженерным сетям и т.д.

Контролеры указали, что в законодательстве РФ есть предельные сроки для прохождения инстанций, согласования условий, выполнения отдельных работ. Нужно учитывать это время в сроке исполнения договора.

3.7. На сайте СПС Консультант размещены [Обзор административной практики в сфере размещения заказов для госнужд \(январь 2021 года\)](#) и [Обзор практики рассмотрения жалоб при закупках по Закону № 44-ФЗ \(декабрь 2020 года\)](#)

Какие ошибки в госзакупках выявила ФАС за последнее время



#конкурентЕАМ

ФАС рассказала, какое условие нельзя включить в банковскую гарантию, что учитывать при исчислении сроков в закупке, когда оператор ЭП превышает полномочия, какие последствия могут наступить, если не исполнить предписание контролеров. Подробнее в нашем обзоре.

Потребовали лишнего в обеспечительной гарантии

Заказчик требовал указать в банковской гарантии условие о подсудности споров.

Контролеры сочли это нарушением: такого требования законодательство о контрактной системе не предусматривает. Правомерность условия заказчик не доказал.

Не учли норму ГК РФ при изменении извещения

10 декабря заказчик изменил в ЕИС извещение об аукционе. При этом последним днем подачи заявок на участие в нем было 11 декабря.

По мнению ФАС, заказчик нарушил Закон № 44-ФЗ. По нему менять извещение можно не позднее чем за 2 дня до окончания приема заявок. Т.е. заказчик мог это сделать до 9 декабря включительно. Чтобы правильно рассчитать срок, ему нужно было учесть правило ГК РФ об исчислении сроков.

Отметим, схожие ошибки допускают заказчики и при определении других сроков. Однако в практике есть пример, когда суды не находили нарушений при подсчете сроков без учета нормы ГК РФ.

Не исполнили предписание

Контролеры потребовали изменить документацию, чтобы устранить нарушения. Заказчик этого не сделал и обратился в суд, чтобы обжаловать предписание.

ФАС отметила: обжалование предписания не приостанавливает исполнение по нему. Это может сделать только суд.

Вышли за рамки полномочий

Участник закупки с доптребованиями пожаловался на то, что оператор вернул ему документы об опыте. Оператор пояснил: среди них был неподходящий контракт.

ФАС поддержала участника. Оператор должен проверять комплектность документов, а не оценивать по ним участника.