

ПРАВОВОЙ ОБЗОР

15.11.2021 – 21.11.2021

Содержание:

I. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

II. ПРАВОВЫЕ НОВОСТИ

III. СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА и АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

I. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

1.1. 19.10.2021 состоялось заседание Президиума Государственного совета РФ. По его итогам Президент РФ утвердил [перечень поручений](#).

В частности, Правительству РФ совместно с комиссиями Госсовета поручено:

- подготовить предложения о совершенствовании законодательства РФ о контрактной системе в сфере госзакупок в части:

– установления права заказчика по соглашению сторон принять досрочно поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) при условии сохранения установленных контрактом порядка и сроков оплаты этих товаров (работ, услуг);

– реализации на постоянной основе применяемого в настоящее время порядка заключения и исполнения контрактов, допускающих одновременное выполнение работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также поставку оборудования;

- рассмотреть вопрос о внесении в законодательство РФ изменений, обеспечивающих возможность заключения между заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и кредитной организацией трехстороннего соглашения, предусматривающего повышение для поставщика (подрядчика, исполнителя) доступности и объема кредитов в целях исполнения его обязательств по контракту, а также обеспечения возможности льготного кредитования.

Кроме того, кабмину поручено до 30 марта 2022 г. представить доклад с актуальной информацией об обеспечении компенсации потерь в доходах, возникающих в результате госрегулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении.

1.2. Указ Президента Российской Федерации от 15.11.2021 № 657 «Об оказании гуманитарной поддержки населению отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины»

Путин поручил допустить товары из ДНР и ЛНР к госзакупкам наравне с российскими.

Президент РФ Владимир Путин подписал указ об оказании гуманитарной поддержки населению отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины. Документ опубликован в 15.11.2021 на официальном портале правовой информации.

Как отмечается в указе, решение об оказании поддержки было принято «в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, оказания гуманитарной поддержки населению отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины и недопущения дальнейшего снижения уровня жизни в условиях продолжающейся экономической блокады и ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

Согласно указу, Путин поручил правительству РФ в месячный срок принять ряд мер, смягчающих условия для допуска на российские рынки товаров из Донецкой и Луганской народных республик. Речь идет в том числе об участии таких товаров в госзакупках наравне с российскими.

«Правительству Российской Федерации в месячный срок обеспечить в порядке исключения на период до политического урегулирования ситуации в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины на основании Минских соглашений <...> допуск на равных условиях с товарами российского происхождения товаров, происходящих из указанных районов, в целях осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров отдельными видами юридических лиц», - говорится в указе.

Кроме того, правительству также в месячный срок поручается обеспечить признание в РФ действительными сертификатов о происхождении товаров, выдаваемых организациями, фактически действующими в ДНР и ЛНР.

В числе мер поддержки президент РФ поручил кабмину обеспечить «неприменение количественных ограничений экспорта и импорта в отношении товаров, перемещение которых осуществляется через государственную границу РФ на территории указанных районов или с таких территорий (за исключением отдельных видов товаров)». Правительство также должно определить перечень пунктов пропуска через госграницу РФ, через которые осуществляется

перемещение таких товаров, а также перечень отдельных видов товаров, на которые не распространяется указанная выше норма.

По итогам кабмин должен обеспечить внесение в законодательство РФ изменений, необходимых для реализации указа.

1.3. Письмо Минфина России от 12.10.2021 № 24-06-06/82500

Разъяснен порядок применения типовых условий контрактов после 1 января 2022 года

Заказчики обязаны применять типовые контракты, типовые условия контрактов при закупках по 44-ФЗ.

С 01.01.2022 типовые условия контрактов будут определять исключительно Правительством.

Типовые контракты и типовые условия контрактов, утвержденные ранее, применяются в части, не противоречащей 44-ФЗ, до утверждения Правительством типовых условий контрактов.

1.4. Письмо Минфина России от 25.10.2021 № 24-06-06/86152

Минфин разъяснил вопросы поэтапного исполнения контрактов с учетом редакции Закона № 44-ФЗ, вступающей в силу в 2022 году

В частности, по мнению представителей министерства, с учетом положений п. 8.4 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, вступающего в силу 1 января 2022 года, отдельный этап исполнения контракта подразумевает, что в отношении части обязательства контрагента установлена обязанность заказчика обеспечить приемку отдельной части исполнения контракта с оформлением соответствующего документа о приемке, а также оплатить указанную часть выполненного обязательства. Вместе с тем сама по себе частичная приемка не является отдельным этапом исполнения контракта, при этом у заказчика не возникает обязанности оплаты этой части исполнения.

1.5. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1917 «О внесении изменения в пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615»

Региональные операторы капремонта, на которых возложены иные функции, кроме работ по капремонту домов, обязаны будут проводить закупки продукции для обеспечения таких функций с использованием предусмотренных Законом № 44-ФЗ способов определения поставщиков (подрядчиков,

исполнителей). Соответствующие изменения в пункт 2 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 вступают в силу с 17 ноября 2021 г.

1.6. На сайте regulation.gov.ru размещен [проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1289»](#)

Минпромторг разработал механизм «второй лишней» для госзакупок лекарств

Минпромторг России разработал проект постановления, устанавливающий правило «второй лишней» для отдельных лекарств. Ведомство уже сформировало перечень из 15 препаратов, на которые механизм распространится на первом этапе, а также определило критерии, по которым перечень будет расширяться. В перечень вошли АРВ-препараты, онкопрепараты и инсулины.

Перечень препаратов, в отношении которых на первом этапе будет применяться механизм, включает АРВ-препараты (абакавир, атазанавир, зидовудин, зидовудин+ламивудин, лопинавир+ритонавир, тенофовир, эфавиренз), противотуберкулезные препараты (тиоуреидоиминометилпиридиния перхлорат, протионамид), инсулины (инсулин гларгин, инсулин лизпро двухфазный), онкопрепараты (бевацизумаб, иматиниб, ритуксимаб, трастузумаб).

Перечень может быть расширен. На включение в список может претендовать препарат из списка стратегически значимых, производимых в странах Евразийского экономического союза (ЕАЭС) по полному циклу, включая субстанцию. Также препарат должен применяться либо для терапии социально значимых или опасных заболеваний, либо при заболеваниях и состояниях, становящихся причинами инвалидизации и смертности населения, либо это должен быть орфанный препарат. Еще один критерий – в пределах одного МНН или одного товарного рынка доля продаж препарата в натуральном выражении должна превышать 50%.

Поправки вносятся в постановление правительства РФ от 30 ноября 2015 года №1289 («третий лишней»).

Механизм «второй лишней» предполагает, что если одна из заявок на участие в гостендере представлена производителем, который выпускает препарат по полному циклу на территории ЕАЭС, эта заявка побеждает. Если таких заявок несколько, они соревнуются между собой по критерию наименьшей цены.

К решению ввести правило в таком формате ведомство пришло после проверки отрасли «в «боевом» режиме» в условиях пандемии коронавирусной инфекции, а также на фоне результатов госпрограммы «Фарма-2020», указал Минпромторг. Разработанные критерии «станут дополнительным существенным стимулом для производителей для углубления локализации

своего производства», сообщил министр промышленности и торговли Денис Мантуров.

Правило «второй лишней» действует с августа 2021 года в отношении медизделий. Под действие правила попали гамма-терапевтические аппараты, электрокардиографы, пульсоксиметры и спирометры, оториноскопы, электроэнцефалографы, тонометры внутриглазного давления, аппараты УЗИ, микроволновой и ультразвуковой терапии, МРТ, дефибрилляторы, медицинские холодильники и морозильники, облучатели – рециркуляторы воздуха, стерилизаторы, электрохирургические аппараты, дыхательное оборудование, инкубаторы для новорожденных, консоли подвода медицинских газов и другое оборудование. В начале сентября 2021 года Минпромторг предложил смягчить нормы правила и установить переходный период в отношении медоборудования.

[1.7. На сайте regulation.gov.ru размещен проект приказа Минтранса России «О внесении изменений в типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству \(реконструкции\), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений, утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 5 февраля 2019 г. № 37](#)

Министерство транспорта Российской Федерации подготовило проект Приказа «О внесении изменений в типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений, утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 5 февраля 2019 г. № 37». Документ опубликован на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Как отмечается в пояснительной записке, внесение изменений обусловлено необходимостью внедрения с 2022 года электронного актирования в Единую информационную систему в сфере закупок в транспортной отрасли.

Приказ вносит изменения, в части гармонизации и установления типовых форм электронных документов о приемке в ЕИС в сфере закупок, а также уточнения регламента подписания документов о приемке выполненных работ (услуг) при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог.

Общественное обсуждение проекта завершится 30 ноября 2021 года.

II. ПРАВОВЫЕ НОВОСТИ

2.1. В России за два года выявили свыше 300 тыс. нарушений закона в сфере госзакупок

Более 300 тыс. нарушений закона, связанных с государственными закупками, выявили в России за последние два года, многие из них связаны с неправомерными действиями при заключении госконтрактов и приемке выполненных работ. Об этом сообщил во вторник генеральный прокурор России Игорь Краснов.

«Надзор в этой сфере выстроен на постоянной основе. Прокурорами в ходе проверок за неполные два года выявлено свыше 300 тыс. нарушений, касающихся государственных закупок. Значительная часть из них выявлена с неправомерными действиями при заключении госконтрактов, при исполнении и приемке выполненных работ. Также были прямые посягательства на бюджетные денежные средства», - сообщил Краснов, отвечая на вопросы депутатов Госдумы.

При проверке, отметил генпрокурор, особое внимание уделяется заключению контрактов у единственных поставщиков, а также выявлению картельных сговоров при осуществлении госконтрактов. Кроме того, в центре внимания прокуроров находится и управление закупками лекарственных препаратов и высокотехнологичных медицинских изделий.

«Все эти вопросы нашли отражение в национальном плане противодействия коррупции, и надзор выстроен в соответствии с этим планом», - добавил генпрокурор.

Кроме того, он сообщил, что сейчас Генпрокуратура обсуждает с Центробанком введение цифрового рубля. «Надеюсь, что это повысит прозрачность всех закупок», - заключил он.

Источник: <https://tass.ru/ekonomika/12939021>

2.2. «Роснефть» обеспечит приоритет российскому оборудованию при госзакупках

«Роснефть» будет отдавать приоритет отечественному нефтегазовому оборудованию при его закупках. Соответствующее соглашение компания подписала с Минпромторгом РФ, сообщил журналистам глава министерства Денис Мантуров.

«Соглашение, в том числе, предусматривает, что «Роснефть» в соответствии с законодательством при проведении закупок обеспечивает приоритет оборудованию, произведенному в РФ», - сказал он.

При этом отечественное оборудование должно соответствовать техническим требованиям и быть не дороже импортных аналогов, уточнил министр.

Если необходимое оборудование в России не производится, то «Роснефть» проконсультирует при формировании технического задания на разработку, а также примет участие в испытаниях опытных образцов разработанного оборудования.

Реализация соглашения окажет стимулирующий эффект для развития российской промышленности - в частности, позволит ускорить процесс импортозамещения оборудования, необходимого для разработки нефтяных месторождений, сказал Мантуров.

Источник: <https://tass.ru/ekonomika/12951273>

2.3. Около 75% госзаказчиков допускают непреднамеренные ошибки при проведении закупок – эксперты

Около 75% заказчиков допускают непреднамеренные ошибки при проведении закупок в соответствии с требованиями закона «О контрактной системе» (44-ФЗ), следует из результатов исследования электронной торговой площадки «РТС-тендер».

По данным «РТС-тендер», только 104 заказчика из 422, принимавших участие в исследовании, отметили, что не совершают непреднамеренных ошибок при проведении госзакупок. Остальные допускают те или иные ошибки.

В топ-5 последних входят ошибки в отношении описания объекта закупки (о таких ошибках заявили 40% заказчиков), ошибки в отношении порядка применения КТРУ (Каталог товаров, работ, услуг - 38%), ошибки в отношении порядка допуска (отказа в допуске) заявок, формирования и публикации протоколов (23%), ошибки в отношении порядка исполнения, изменения, расторжения контрактов (15%) и ошибки в отношении порядка формирования и публикации извещений о закупках (11%).

Меньше всего ошибок заказчики допускают при формировании конкурсной документации, при расчете начально (максимальной) цены контракта, при использовании типовых контрактов и т.п.

Также из исследования «РТС-тендер» следует, что наибольшие затруднения у заказчиков вызывают изучение закупочного законодательства (в первую очередь, изменений, - это отметило около 40% респондентов).

«Действительно, законодательные изменения очень динамичны: за 7 лет действия 44-ФЗ было принято более 200 подзаконных актов, регулирующих госзаказ, - говорится в материалах ЭТП. - В среднем в год выходит порядка 30 постановлений правительства в развитие 44-ФЗ».

Также заказчики (около 25%) указывают на сложности определения параметров конкретной закупки. По оценке «РТС-тендер» здесь много вопросов вызывает соблюдение баланса объективного описания и соответствие реальной потребности заказчика.

«Зачастую функциональных характеристик недостаточно, они могут быть дополнены эксплуатационными и техническими характеристиками, а также параметрами эквивалентности закупаемых товаров, - отмечают в компании. - Много споров возникает вокруг указания конкретной марки товара: это закононо

в случае, есликупаемый товар будет работать совместно с товаром, уже имеющимся у заказчика, и, в связи с несовместимостью с товарами иных марок, невозможно пойти на закупку эквивалента».

Источник: <https://prozakupki.interfax.ru/articles/2304>

2.4. «Северный» малый бизнес может получить свои преференции в рамках госзакупок

Субъекты малого предпринимательства (СМП) из районов Крайнего Севера могут получить свои специальные преференции при проведении госзакупок, следует из проекта поправок к закону «О контрактной системе» (44-ФЗ), опубликованного на портале проектов нормативных правовых актов.

Этот документ предусматривает предоставление правительству РФ права устанавливать особенности осуществления закупок у СМП, зарегистрированных и осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

К северному малому бизнесу предлагается относить те компании и предприятия, которые зарегистрированы в соответствующих районах. При этом не менее 70% работников таких СМП должны проживать в северных районах и не менее 70% общего объема доходов таких компаний должны приходиться на предпринимательскую деятельность в районах Крайнего Севера или приравненной к ним местности.

Для СМП, удовлетворяющих этим требованиям, правительство сможет установить те или иные преференции. В проекте законопроекта предусмотрено предоставление ценовой преференции в размере 15%, а также предоставление преимущества при участии таких компаний в госзакупках малого объема (закупки у единственного поставщика без проведения конкурентных процедур на сумму до 600 тыс. рублей или закупки у едпоставщика в электронной форме на сумму до 3 млн рублей через «электронный магазин»).

Необходимость предоставления таких преференций северному малому бизнесу Минвостокразвития, разработавшее законопроект, объясняет тем, что в настоящее время существует проблема оттока субъектов малого предпринимательства в регионы, где для малого бизнеса отсутствуют дополнительные издержки. Речь идет, прежде всего, о социальных мерах, которые должны стимулировать приток населения на Крайний Север (т.н. северные надбавки, сокращенная рабочая неделя, дополнительный оплачиваемый отпуск и т.п.). По оценке министерства, эти меры увеличивают стоимость создания и ведения бизнеса в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в 1,5 - 2 раза по сравнению с другими регионами России

В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что количество субъектов малого предпринимательства, зарегистрированных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в 2020 году по отношению к 2017 году сократилось на 22 тыс. или на 6%.

Министерство рассчитывает, что принятие этого законопроекта позволит, в частности, выровнять условия конкуренции (для СМП) при госзакупках на северных территориях.

Источник: <https://prozakupki.interfax.ru/articles/2305>

3. СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

3.1. ВС РФ: В решении об одностороннем отказе от исполнения госконтракта должны быть указаны конкретные нарушения

Если заказчик принимает решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта с исполнителем (подрядчиком), то в таком решении должны быть указаны конкретные причины, послужившие основанием для расторжения контракта. В ином случае, такие действия заказчика могут быть признаны судом недобросовестными, поскольку не указание конкретного нарушения, лишает исполнителя (подрядчика) законного права на устранение этих причин для продолжения исполнения контракта.

Основанием для обращения общества в суд послужило несогласие с решением учреждения об одностороннем расторжении госконтракта на оказание услуги по управлению эксплуатационным обслуживанием зданий для нужд филиалов ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России.

Оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимной связи, руководствуясь положениями Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и установив, что в решении об одностороннем отказе от исполнения контракта ответчиком не были указаны конкретные причины, послужившие основанием для расторжения контракта с истцом (исполнителем), суд апелляционной инстанции пришел к выводу о недобросовестности действий ответчика, поскольку не указание конкретного нарушения в решении об одностороннем отказе, лишило истца законного права на устранение этих причин для продолжения исполнения контракта.

Верховный Суд с такой позицией согласился.

Документ: [Определение ВС РФ от 26.10.2021 №305-ЭС21-19705 по делу №А40-309010/2019](#)

3.2. ВС РФ: односторонний отказ заказчика от госконтракта не всегда основание для включения в РНП

Подрядчик не выполнил строительные работы в срок, поэтому контракт с ним расторгли в одностороннем порядке. Контролеры не стали включать сведения в РНП. Заказчик обжаловал такое решение.

Суды встали на сторону антимонопольного органа:

- при исполнении контракта подрядчик не раз сообщал о недостатках проектной документации и сметы. Их не устранили до одностороннего отказа;

- заказчик предоставил не все исходные данные об участке, поэтому подрядчик выполнил допробы за свой счет. Без них могла пострадать безопасность объекта строительства;

- несмотря на то, что выполнили только 34% от общего объема работ, такие работы были самые тяжелые и убыточные. К их качеству претензий нет;

- у подрядчика хорошая репутация. Факт намеренного уклонения от исполнения контракта не доказали;

- односторонний отказ заказчика от контракта не всегда основание для включения.

ВС РФ не стал пересматривать дело.

[Документ: Определение ВС РФ от 25.10.2021 № 306-ЭС21-19470 по делу № А12-27675/2020](#)

3.3. ВС РФ напомнил: для строительной госзакупки с доптребованиями не нужен технический план сооружения

Участника не допустили к закупке, поскольку тот не подтвердил опыт. Среди прочего он представил копии разрешений на ввод объекта в эксплуатацию, но не приложил к ним технический план сооружения.

Контролеры и суд первой инстанции посчитали это законным: в форме разрешения указано, что оно недействительно без технического плана. Участник не приложил планы, значит, представил документы не полностью.

Апелляция и кассация заняли другую позицию:

- технический план нужен для кадастрового учета и (или) регистрации прав на недвижимость. Он не подтверждает опыт участника;

- в доптребованиях и закупочной документации нет такого документа. Если участник не представил технический план, это не значит, что заявку надо отклонить.

ВС РФ не стал пересматривать дело. Ранее он уже высказывал сходную позицию (см. Определение ВС РФ от 20.05.2021 № 305-ЭС21-7037 по делу № А40-5227/2020).

[Документ: Определение ВС РФ от 09.11.2021 № 301-ЭС21-20253 по делу № А29-7120/2020](#)