



## ПРАВОВОЙ ОБЗОР

01.11.2021-14.11.2021

### Содержание:

#### I. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

##### РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

#### II. ПРАВОВЫЕ НОВОСТИ

#### III. СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА и АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

#### I. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

##### 1. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

#### 1.1. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2021 № 1812 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

*Правительство расширило меры поддержки подрядчиков по федеральным строительным госконтрактам*

Скорректировали правила, по которым стороны могут менять условия отдельных строительных контрактов для федеральных нужд на основании п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Новшества заработали с 9 ноября.

Само правительственное постановление позволяет по согласованию сторон увеличивать на 30% цену госконтрактов при условии, что он заключен до 1 октября, на строительство, реконструкцию и капремонт, а также на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия. Соответствующее изменение цены госконтракта должно быть обосновано.

Теперь этим механизмом смогут воспользоваться 60 министерств и ведомств (ранее - 39), а также юрлица, которые в соответствии с договорами об участии РФ в собственности субъектов инвестиций должны руководствоваться при осуществлении закупок положениями закона «О контрактной системе» (44-ФЗ).

Сам этот механизм был запущен в августе текущего года и распространялся на строительные госконтракты, заключенные до 1 июля. При

этом оговаривалось, что этим механизмом могут воспользоваться 39 министерств и ведомств.

Необходимость запуска такого механизма объяснялась значительным ростом цен на стройматериалы. Так, по данным Росстата, в июне текущего года цены на стройматериалы поднялись по сравнению с уровнем начала года на 19,63%, а по сравнению с июнем 2020 года - на 23,9%.

## **1.2. Распоряжение Правительства РФ от 30.10.2021 № 3095-р**

*Пять силовых ведомств будут осуществлять все закупки закрытыми конкурентными способами*

Согласно этому документу, с 1 января 2022 года на закрытые закупки должны перейти Минобороны РФ, Служба внешней разведки (СВР), Федеральная служба безопасности (ФСБ), Федеральная служба охраны (ФСО) и Росгвардия, а также их подведомственные учреждения и предприятия.

Все закупки этих ведомств (безотносительно того, проводятся ли они необходимые для обеспечения нужд обороны и безопасности государства) должны будут осуществляться в электронной форме на специализированной электронной торговой площадке (ЭТП). В настоящее время в РФ действует одна специализированная ЭТП – «Автоматизированная система торгов гособоронзаказа» (АСТ-ГОЗ), которая была создана в 2017 году Сбербанком и госкорпорацией «Ростех» специально для проведения в электронной форме закупок в рамках гособоронзаказа.

Вопрос проведения силовыми ведомствами закрытых закупок в электронной форме поднимался в той или иной форме с 2017 года. В результате в 2019 году правительство определило, что Минобороны, ФСБ и СВР, а также их подведомственные предприятия обязаны проводить закупки, необходимые для обеспечения нужд обороны и безопасности государства, только закрытыми способами и без размещения в Единой информационной системе (ЕИС) в области закупок детальной информации о таких закупках.

**1.3. Указ Президента Российской Федерации от 11.11.2021 № 641 «О внесении изменения в Порядок подготовки проектов правовых актов и поручений Президента Российской Федерации, проектов правовых актов Правительства Российской Федерации об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг при осуществлении их закупок для государственных нужд, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2020 г. № 558»**

*Президент расширил полномочия Минпромторга России*

Согласно подписанному главой государства указу с 1 января 2022 года при определении единственных поставщиков в рамках госзакупок будет необходимо заключение Минпромторга о наличии или отсутствии товара в

одном из трех реестров: Реестре российской промпродукции, Реестре евразийской промпродукции, Реестре российской радиоэлектронной продукции.

Если товар включен в один из указанных реестров это будет основанием для использования одного из механизмов импортозамещения: запрет или ограничение на закупку импортной продукции, ценовая преференция, квотирование закупок российской продукции.

В настоящее время при госзакупках у единственного поставщика требуется целый ряд заключений: от Минфина – в части обоснования цены госконтракта, от Минэкономразвития – в части соответствия закупки положениям договора об ЕАЭС, от ФАС – о влиянии предлагаемой закупки на изменение состояния конкуренции на том или ином товарном рынке. Теперь к ним прибавился и Минпромторг.

#### **1.4. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 03.09.2021 № 121н «О внесении изменений в Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 186н»**

*Минфин установил новые требования к плану финансово-хозяйственной деятельности.*

Внесены поправки в порядок и сроки утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (ФХД). Учредителей обязали утверждать его до начала очередного года. Форма плана ФХД тоже изменилась.

По новым требованиям составления и утверждения плана ФХД, учредителей обязали устанавливать его в обязательном порядке до начала очередного года. В связи с введением новой кодировки в разделе 2 новой рекомендованной формы плана введена новая графа «Уникальный код». В ней надо отражать код объекта капстроительства или недвижимости, который присваивают в системе «Электронный бюджет», если расходы на капстроительство или иные капитальные вложения оплачиваются за счет федерального бюджета, в том числе предоставленные в виде межбюджетного трансферта в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования). Изменилось примечание к форме плана ФХД. По новым правилам, в разделе 2 следует раскрыть данные о закупках, которые отразили по строке 2600 или другим строкам раздела 1. Сходную техническую правку Минфин уже вносил ранее и рекомендовал ее в письмах, теперь она закреплена приказом.

#### **1.5. На сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) размещен проект федерального закона «О внесении изменений в пункт 8 части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,**

[работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в статью 5 Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»](#)

*Минстрой предложил распространить возможность увеличивать стоимость контрактов из-за роста цен на стройматериалы на договоры, заключенные на срок менее одного года*

Минстрой разработал поправки в закон о контрактной системе (ФЗ-44), которые позволят в полной мере компенсировать застройщикам, работающим по госзаказу, краткосрочные колебания цен на стройматериалы.

«Особый порядок вступления в силу законопроекта, а также положение о распространении действия федерального закона на государственные контракты, муниципальные контракты, заключенные с 1 января 2021 года, предусмотрены в целях предоставления возможности изменения цены контрактов со сроком исполнения более одного года, в связи с наступлением независящих от сторон контракта обстоятельств, наступление которых они не могли предвидеть, до завершения 2021 финансового года», - говорится в пояснительной записке к проекту закона.

Авторы законопроекта приводят статистику, согласно которой 29,4 тыс. строительных компаний и членов саморегулируемых организаций заключили 65,6 тыс. госконтрактов на 874,4 млрд рублей со сроком реализации менее одного года. По этим договорам нет возможности компенсировать убытки из-за роста цен на стройматериалы. По подсчетам Минстроя, это примерно 175 млрд рублей или в среднем 2,7 млн рублей на одну строительную компанию.

Таким образом, в документе отмечается, что без изменения закона совокупно строительные компании не получают поддержку от государства на сумму около 475 млрд рублей. «Более 20% строительных компаний, членов саморегулируемых организаций попадают под риск банкротства, что в свою очередь повлечет увеличение количества незавершенного строительства в рамках выполнения государственных контрактов», - говорится в пояснительной записке.

Рост стоимости строительных материалов привел к удорожанию государственных контрактов в среднем на 15-20%, следует из анализа правоприменительной практики закона. Принятие законопроекта позволит стабилизировать финансовую ситуацию в сфере строительства и капитального ремонта, а также снизит вероятность банкротства подрядных организаций, добавляется в пояснительной записке.

Ранее правительство РФ разрешило увеличивать цены государственных контрактов на строительство, реконструкцию и капремонт до 30% для компенсации удорожания стройматериалов. Изменения касаются еще не выполненных контрактов, заключенных до 1 июля 2021 года. При этом для контрактов, стоимость которых превышает 100 млн рублей, нужно провести повторную государственную экспертизу проектной документации. В конце 2020 года в России начали резко расти цены на металл, позже подорожали и другие

строительные материалы. Согласно данным Росстата на октябрь, с начала года стройматериалы подорожали на 23,75%.

## **II. ПРАВОВЫЕ НОВОСТИ**

### **2.1. Минпромторг РФ может ввести санкции за нарушение квот на закупку отечественных товаров**

Санкции за невыполнение требований постановления правительства РФ о минимальной доле закупок товаров российского производства могут быть введены по итогам 2021 года. Об этом сообщил журналистам замглавы Минпромторга РФ Василий Шпак в ходе рабочей поездки во Владимирскую область в среду.

«Работа ведется в нормативном плане, в законодательном. <...> Где-то приходится более суровые административные меры принимать. Пока за невыполнение квот никаких санкций нет в отношении руководителей предприятий, но мы вполне можем вернуться к рассмотрению этого вопроса, со временем, подведя итоги этого года, поняв статистику и проанализировав по отраслям, что у нас происходит», - сказал Шпак.

Как отметил замминистра, введение квот на закупку отечественных товаров уже положительно повлияло на загрузку предприятий.

«По некоторым отраслям мы видим, какой они дают эффект, в частности, в радиоэлектронной промышленности, которую в Минпроме я курирую, мы совершенно точно по ряду направлений видим рост, рост существенный. Пока подводить итоги года рано, но то, что мы слышим от наших предприятий, говорит о возрастающей загрузке их производственных мощностей», - добавил представитель министерства.

Ранее власти утвердили квоты на закупки ряда видов отечественных товаров государственными заказчиками и госкомпаниями, которые начали действовать с 2021 года. Правительство утвердило перечень товаров и размер квот по ним в области радиоэлектроники, медицинской техники и оборудования, легкой промышленности и др.

Источник: <https://tass.ru/ekonomika/12834747>

### **2.2. Мишустин поручил доработать систему оценки локализации производства кранового оборудования**

Премьер-министр РФ Михаил Мишустин поручил усовершенствовать систему оценки локализации производства кранового оборудования. Об этом сообщает в понедельник пресс-служба кабмина со ссылкой на поручения,

данные главой правительства по итогам поездки в Калининградскую область 21 октября.

«Минпромторг должен представить предложения о переходе на балльную систему оценки локализации в отношении кранового оборудования, а также об установлении в отношении такого оборудования трехлетнего срока действия заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории России», - говорится в сообщении.

Кроме того, добавили в правительстве, Минпромторг вместе с Минфином и Федеральной антимонопольной службой при участии Минэкономразвития должны проработать вопрос распространения механизма квотирования и авансирования (до 30-50%) закупок кранового оборудования госведомствами и госкомпаниями. «Все это будет способствовать повышению конкурентоспособности отечественной краностроительной продукции на госзакупках», - пояснили в пресс-службе.

Как напомнили в кабмине, Мишустин в ходе поездки оценил новейшие разработки завода «Балткран», а также предприятий инновационного кластера радиоэлектронной промышленности «Технополис GS».

Источник: <https://tass.ru/ekonomika/12859003>

### **2.3. Около 60% конкурсов на поиск подрядчика по капремонту не состоялись в 2021 году**

Около 60% конкурсов, которые проводятся в России на поиск подрядчика по капитальному ремонту, в 2021 году не состоялись из-за неадекватной стоимости начальной максимальной цены контракта в связи с удорожанием стоимости строительных материалов. Об этом сообщил в среду президент Национального объединения строителей (НОСТРОЙ), руководитель комиссии по вопросам ценообразования в строительстве Общественного совета при Минстрое России Антон Глушков.

«Мы анализируем практику, и около 60% конкурсов, которые проводятся на поиск подрядчика по капитальному ремонту, в этом году не состоялись», - сказал он на пленарном заседании Санкт-Петербургского Международного жилищного конгресса.

Потенциальные подрядчики не готовы браться за выполнение работ за суммы, которые обозначены в выставленных на тендер контрактах из-за несоответствия стоимости начальной максимальной цены контракта современным реалиям на рынке строительных ресурсов, пояснил Глушков в беседе с ТАСС. «Конкурсы, которые проводятся региональными операторами, посчитаны в ценах прошлых периодов без учета роста стоимости стройматериалов, который произошел», - уточнил он.

Источник: <https://tass.ru/nedvizhimost/12881851>



### **3. СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА**

#### **3.1. Незначительные отклонения в характеристиках товара не могут служить основанием для включения поставщика в РНП по 44-ФЗ**

Заказчик закупал легковой автомобиль KIA CERATO. В техническом задании была указана мощность двигателя 150 л.с.

Однако по технической документации поставленный автомобиль имел мощность 149,56 л.с., что стало основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта и включения поставщика в РНП.

Суды первой и апелляционной инстанций встали на сторону заказчика, так как характеристики поставленного товара действительно не соответствовали требованиям заказчика и условиям контракта.

Однако суд кассационной инстанции, а затем и Верховный Суд РФ отметили, что в данном случае отклонение в характеристиках является незначительным и допустимым с учетом информации производителя товара (на сайте производителя указано 150 л.с., а в технической документации на автомобиль 149,56 л.с.), и не влияет на технические характеристики автомобиля.

Соответственно, оснований для включения поставщика в РНП не было, а заказчик мог принять поставленный товар.

Документ: [Определение ВС РФ от 11.10.2021 по делу № 309-ЭС21-18238](#)

#### **3.2. ВС РФ: акты приемки без некоторых реквизитов могут подойти для госзакупки с доптребованиями**

Заявку участника закупки с доптребованиями отклонили. Чтобы подтвердить опыт, тот представил копии исполненного контракта и актов выполненных работ. В этих актах нет должности лица, который совершил сделку, и его Ф.И.О. для идентификации.

Контролеры и суды посчитали это незаконным: в копии контракта есть должность лица, который совершил сделку от имени общества, а также его фамилия и инициалы. В актах выполненных работ указали объект закупки и номер контракта. Сам контракт исполнили безупречно. Участник подтвердил опыт.

ВС РФ не стал пересматривать дело.

Сходную позицию занимает, в частности, Ставропольское УФАС. Оно среди прочего отметило, что в Законе № 44-ФЗ нет такого основания для отклонения заявки, как отсутствие в актах приемки перечисленных реквизитов (см. Решение Ставропольского УФАС России от 25.12.2020 по делу № 026/06/69-2838/2020).

Однако в практике есть и другое мнение (см. Решение Воронежского УФАС России от 25.03.2020 по делу № 036/06/69-250/2021).

Документ: [Определение ВС РФ от 25.10.2021 № 304-ЭС21-18870 по делу № А75-15629/2020](#)

### **3.3. Суды не дали привлечь поставщика дважды за одно и то же нарушение госконтракта**

При приемке заказчик выявил несоответствие товара и попросил его заменить к определенному сроку. Он потребовал также выплатить штраф за ненадлежащее исполнение контракта.

Поскольку поставщик не заплатил и не передал нужный товар своевременно, заказчик отказался от контракта.

Спустя несколько дней товар поставили и приняли. Затем подписали акт об исполнении обязательств и отмене одностороннего отказа. В нем указали, что поставщик должен уплатить пени за просрочку поставки товара и первоначальный штраф за ненадлежащее исполнение контракта. Поставщик уплатил только пени.

Заказчик настаивал на штрафе. Суд его не поддержал:

- цель штрафа — повторно взыскать неустойку за просрочку поставки товара. Нельзя привлечь поставщика дважды за одно и то же нарушение контракта;

- оснований для штрафа нет, поскольку товар заменили, хотя и с просрочкой, а неустойку уплатили.

Апелляция заняла сторону заказчика. Поставщик подписал акт. Это значит, что он признал обязанность уплатить в том числе штраф. Требование заказчика правомерно.

Кассация поддержала первую инстанцию. Подписание акта означает надлежащее исполнение контракта поставщиком, хотя и с просрочкой.

ВС РФ не стал пересматривать дело.

Документ: [Определение ВС РФ от 25.10.2021 № 310-ЭС21-18841 по делу № А23-4789/2020](#)