



ПРАВОВОЙ ОБЗОР

11.10.2021 – 17.10.2021

Содержание:

I. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

II. ПРАВОВЫЕ НОВОСТИ

III. СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА и АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

1 ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

1.1. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2021 № 1736 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Правительство РФ отменяет два десятка актов в сфере госзакупок

Этим документом с 1 января 2022 года признаются утратившими силу 20 правительственных постановлений, которые в настоящее время регламентируют те или иные процессы в сфере госзакупок.

Ранее Минфин, подготовивший проект этого правительственного постановления, объяснял необходимость отмены этих документов принятием оптимизационного закона в сфере госзакупок, в котором прописаны те или иные нормы, содержащиеся в отменяемых правительственных постановлениях.

В частности, под «сокращение» подпадают постановления, регламентирующие порядок проведения совместных конкурсов и аукционов, разработки типовых контрактов, установления доптребований к участникам закупок при превышении цены контракта, обязательного общественного обсуждения закупок и ряд других.

1.2. Письмо Минфина России от 2 сентября 2021 г. № 09-01-08/71217 О заполнении поля «Дата окончания исполнения контракта» и реквизита

«Срок исполнения» в контракте между заказчиком и Федеральным казначейством

Минфин России рассказал о порядке указания сведений о сроках исполнения контракта в реестре контрактов

В соответствии с подпунктами «н» и «е» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (далее - Правила, реестр контрактов), в реестр контрактов включается, в том числе информация о сроке исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

Порядок формирования вышеуказанной информации, а также обмена информацией и документами между заказчиками и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов установлен положениями Порядка № 113н.

Согласно положениям пункта 22 Порядка № 113н при формировании информации о сроке исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) указываются, в том числе дата окончания исполнения контракта, дата окончания исполнения этапа контракта (при наличии).

В соответствии с положениями Порядка № 258н в реквизите «Срок исполнения» приложения № 1 к указанному Порядку № 258н указывается дата завершения исполнения обязательств по соответствующему документу-основанию.

Учитывая, что срок исполнения обязательств по контракту (отдельному этапу исполнения контракта) определяется сторонами контракта самостоятельно, по мнению Минфина России, заполнение поля «Дата окончания исполнения контракта» в соответствии с Порядком № 113н и реквизита «Срок исполнения», установленного приложением № 1 к Порядку № 258н, осуществляется заказчиком в соответствии с условиями контракта.

1.3. Минфин России опубликовал информационное сообщение о количестве специальных счетов для обеспечения заявок на участие в закупках по состоянию на 01.10.2021

«Минфин России настоящим информирует, что согласно информации, представленной банками, включенными в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.07.2018 № 1451-р, а также операторами электронных площадок, оператором специализированной электронной площадки, включенными в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р, по состоянию на 01.10.2021 участниками закупок открыты 442261 специальный счет в указанных банках в целях обеспечения заявок на участие в закупках.»

1.4. На сайте regulation.gov.ru размещен проект постановления Правительства РФ «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (Минфин России)

На замену действующего порядка оценки заявок, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085, Минфин России подготовил проект нового. Его планируют применять при запросе котировок, аукционах и конкурсах. Для оценки заявок на закупку отдельных товаров (работ, услуг) предусмотрели особенности. Предельные величины значимости критериев скорректировали.

Оценка заявок на участие в запросе котировок и аукционах

При таких закупках надо устанавливать один критерий — «цена контракта». Оценку проведут путем присвоения порядкового номера заявкам. Использовать формулы из порядка для расчета баллов не нужно.

Оценка конкурсных заявок

При проведении конкурсов предлагают устанавливать минимум два критерия. В их числе можно указать, например «опыт». Для этого критерия надо применять один или несколько показателей по исполненным договорам:

- общую цену;
- общее количество;
- наибольшую цену одного из договоров.

Заказчик должен предусмотреть в извещении и учесть при оценке сопоставимые договоры и приемочные акты, которые подписаны не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок. Кроме того, он сможет требовать только договоры без нарушений.

Для оценки подойдут любые ГПД, в том числе те, что исполнены участником закупки с учетом правопреемства (если в заявке есть подтверждающий документ).

Оценка конкурсных заявок на закупку отдельных товаров (работ, услуг)

При закупках отдельных товаров (работ, услуг) есть нюансы. Так, при проведении конкурса на строительство объекта капитального строительства можно установить только два критерия: «цена контракта» и «опыт».

Для оценки заявок по критерию «опыт» заказчик предусмотрит в извещении и учет любые строительные договоры (контракты). Вид объекта строительства из договора (контракта) должен совпадать с видом объекта строительства в закупке.

Предельные величины значимости критериев

Для ряда товаров (работ, услуг) их скорректировали. Так, услуги общепита и (или) поставку продуктов для некоторых социально значимых объектов вывели в отдельную позицию. Предельные величины установили так: цена контракта — 40%, качество и квалификация — 60%.

Новшества могут заработать уже 1 января 2022 года.

Дата начала общественного обсуждения: 09.10.2021

Дата окончания общественного обсуждения: 23.10.2021

1.5. На сайте regulation.gov.ru размещен [проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2018 г. № 440»](#) (Минфин России)

Проект постановления подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом постановления предусматривается исключение требования к кредитным организациям для выдачи банковских гарантий в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов о наличии у банка собственных средств (капитала) в размере не менее 300 млн. рублей, рассчитываемых по методике Центрального банка Российской Федерации, по состоянию на последнюю отчетную дату, и изменение в наименовании постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающее замену понятия «банковская гарантия» на понятие «независимая гарантия».

«Установить, что банки, осуществляющие выдачу заказчикам независимых гарантий для обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств должны соответствовать требованию о наличии у банка кредитного рейтинга не ниже уровня «B-(RU)» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество) и (или) кредитного рейтинга не ниже уровня «ruB-» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства Акционерное общество «Рейтинговое агентство «Эксперт РА»».

Дата начала общественного обсуждения: 14.10.2021

Дата окончания общественного обсуждения: 28.10.2021

1.6. На сайте regulation.gov.ru размещен [проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145»](#) (Минфин России)

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в Постановление № 145 в целях приведения в соответствие с положениями Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

предусматривающими исключение необходимости дополнительного составления заказчиком документации о закупке и включение всей информации о проводимой закупке исключительно в извещение об осуществлении закупки при проведении открытых конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме.

Дата начала общественного обсуждения: 14.10.2021

Дата окончания общественного обсуждения: 28.10.2021

2. ПРАВОВЫЕ НОВОСТИ

2.1. Минэкономики предлагает учитывать в цене госстроек фактическую инфляцию

Минэкономики предлагает дифференцировать подход к формированию цен строительных госконтрактов за счет индексации стоимости наиболее сильно подорожавших строительных материалов по фактической инфляции. Прогнозные индексы-дефляторы не отражают реального роста стоимости ресурсов, что влечет риски срыва заключенных контрактов. Участники рынка идею поддерживают — она позволит минимизировать убытки подрядчиков. Однако такой подход все равно не обеспечивает полного учета в госконтрактах рыночных цен — эту проблему должна была решить реформа строительного ценообразования, но она уже несколько лет затягивается.

Минэкономики продолжает работать над минимизацией последствий скачков стоимости стройматериалов — ведомство предлагает новый подход к определению цен строительных госконтрактов. Сейчас начальная цена определяется с применением индекса, который с учетом инфляции переводит базисные цены 2000 года в текущие — а для расчета будущих цен используются индексы-дефляторы, основанные уже на прогнозной инфляции и рассчитанные для отрасли в целом. Как поясняет советник вице-президента ЦСР Любовь Арапова, индексы-дефляторы отражены в прогнозе Минэкономики — 5,4% в 2021-м, 5,1% в 2022-м, 4,9% в 2023 году. Как признает Минэкономики, используемые индексы-дефляторы не могут учитывать фактические темпы удорожания ресурсов, что создает риски неисполнения госконтрактов.

Ведомство предлагает перейти на индексы для конкретных видов ресурсов, по которым наблюдается наибольшее удорожание — их должен будет устанавливать Минстрой с учетом фактической инфляции

«По подсчетам строителей, стоимость материалов за этот год увеличилась от 70% на гидроизоляцию до 130% на трубы, а по данным Росстата, средняя цена на материалы выросла на 20–26% с начала года», — говорит он. Президент НОСТРОЙ Антон Глушков добавляет, что разработку детальных индексов по группам ресурсов и адаптацию системы ценообразования к колебаниям цен на ресурсы строители поддержат, поскольку это позволит приблизить сметную

стоимость к рыночной. Однако он считает неоднозначной идею перекладывания на Минстрой «прогнозных функций».

Источник: <https://www.kommersant.ru/doc/5030413>

3. СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

3.1. Суд не признал больничный лист уважительной причиной уклонения от заключения контракта

Решением **Костромского УФАС России** от 20.05.2021 №044/06/104-209/2021 в реестр недобросовестных поставщиков включено ООО «С», уклонившееся от заключения социально-значимого контракта на выполнение строительных работ кардиологического корпуса ОГБУЗ «КОКБ имени Королева Е.И.».

Комиссия не установила в действиях Общества должного профессионализма, добросовестности, заботливости и осмотрительности при участии в конкурентных способах выбора поставщика, направленных на заключение контракта.

Основным доводом уклонения от заключения контракта явился листок нетрудоспособности по травме ноги генерального директора ООО «С» и отсутствие возможности у сотрудников фирмы осуществить юридически значимые действия в отсутствие директора и его электронной подписи.

Не согласившись с решением Комиссии, ООО «С» обратилось в Арбитражный суд Костромской области с заявлением о признании незаконным решения антимонопольного органа.

Рассмотрев доводы заявителя суд пришел к мнению, что ООО «С» не представил документы и сведения, позволяющие сделать вывод о его намерении заключить контракт на условиях, предусмотренных документацией, а также объективные причины, по которым контракт не заключен в установленный законом срок.

Из представленных документов невозможно сделать вывод о серьезности полученной руководителем травмы, невозможности его перемещения, невозможности использования электронной подписи.

Не исполнено заявителем и обязательное требование о предоставлении обеспечения контракта. Представленные документы по получению банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта, носят информационный характер и не имеют связи с условиями заключаемого контракта.

Решение Костромского УФАС России признано судом законным и обоснованным, принятым с учетом всех обстоятельств дела.

Документ: [Решение АС Костромской области от 07.09.2021 по делу № А31-7855/2021](#)