



ПРАВОВОЙ ОБЗОР

04.10.2021 – 10.10.2021

Содержание:

I. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

II. ПРАВОВЫЕ НОВОСТИ

III. СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА и АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

I. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

1.1. На сайте regulation.gov.ru размещен [проект совместного приказа Минпромторга России и Минздрава России](#) «Об утверждении графика и условий поэтапной локализации производства единственным поставщиком стентов для коронарных артерий металлических непокрытых, стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство, катетеров баллонных стандартных для коронарной ангиопластики, закупаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями и государственными бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации»

В России должны быть последовательно локализованы этапы производства непокрытых стентов и стентов с лекарственным покрытием, а также баллонных катетеров.

В 2015 году Правительство Российской Федерации утвердило в качестве единственного поставщика отдельных видов коронарных стентов и катетеров компанию «Стентекс» (распоряжение Правительства РФ от 12.05.2015 № 855-р). При этом компания должна выполнять встречные обязательства – создание производства и трансфер технологий производства этой продукции по графику локализации, который утверждается совместным приказом Минпромторга России и Минздрава России. В указанное распоряжение Правительством были приняты изменения, ими предусмотрено сокращение сроков определения

«Стентекс» единственным поставщиком, изменение сроков локализации продукции, а также уточнение наименований медицинских изделий.

Для актуализации положений графика локализации производства продукции Минпромторгом России и Минздравом России разработан соответствующий проект приказа «Об утверждении графика и условий поэтапной локализации производства единственным поставщиком стентов для коронарных артерий металлических непокрытых, стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство, катетеров баллонных стандартных для коронарной ангиопластики, закупаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями и государственными бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации».

Дата начала общественного обсуждения: 07.10.2021

Дата окончания общественного обсуждения: 21.10.2021

1.2. На сайте regulation.gov.ru размещен [проект приказа Минстроя России](#) «О внесении изменений в Методику составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденную приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр

В методике составления сметы строительного контракта появился новый случай ее изменения — общая стоимость работ увеличилась не более чем на 30% в связи с удорожанием стройресурсов.

Новую цену надо определять по формулам в зависимости от цены контракта. Минстрой предложил скорректировать пересчет. Так, для контрактов с ценой не выше 30 млн руб. в пересчете планируют учитывать и те материалы, что приобретены с 1 января 2021 года. Сейчас в расчет включают величину удорожания не закупленных стройресурсов, которую нельзя было предусмотреть при заключении контракта.

Дата начала общественного обсуждения: 30.09.2021

Дата окончания общественного обсуждения: 14.10.2021

1.3. [Письмо Минпромторга РФ от 01.10.2021 № ПГ-11-9743 «О порядке применения постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878»](#)

Минпромторг разъяснил, как применить ограничения при закупке радиоэлектроники

Ведомство опубликовало письмо, в котором рассказало о новых правилах применения постановления № 878 с учетом изменений по постановлению № 1432.

Минпромторг напомнил, что не нужно применять ограничения допуска иностранной радиоэлектронной продукции, когда:

в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции и Евразийском реестре промышленных товаров нет сведений о продукции, которая соответствует тому же классу (функциональному назначению), что и продукция, которую планируете закупить;

радиоэлектронная продукция из реестров не отвечает требованиям по функциональным, техническим или эксплуатационным характеристикам.

Подтверждением таких случаев является разрешение на закупку происходящего из иностранного государства промтовара. Порядок выдачи разрешений установит Минпромторг, пока он не утвержден.

Пока ведомство рекомендует при закупке радиоэлектроники по перечню из постановления № 878 прописывать в документации о закупке требования по национальному режиму.

До разработки порядка выдачи разрешения Минпромторга заказчикам не нужно подтверждать неприменение ограничения допуска иностранной радиоэлектроники.

II. ПРАВОВЫЕ НОВОСТИ

2.1. Правительство обсуждает ограничение размера лотов при поставках лекарств

Ведомства разошлись в оценках необходимости ограничения объема лотов при госзакупках лекарств за счет бюджета — проработать этот вопрос им было поручено правительством. В докладе Минздрава по этой теме утверждается, что именно централизация торгов и внедрение долгосрочных контрактов с производителями на большие объемы препаратов позволяют сейчас закупать их по сниженным ценам. В Минэкономике же считают дробление лекарственных закупок способом поддержать российские фармпредприятия, а неизбежный рост госрасходов из-за увеличения цен на торгах — инвестициями в отрасль.

В правительстве рассматривают возможность ограничить объем лотов при закупках лекарств на средства федерального бюджета, чтобы привлечь к исполнению заказов небольшие российские фармкомпании.

Проработка этой инициативы началась по поручению президента от 29 июля и последовавшему за ним поручению премьер-министра от 4 августа. Основным исполнителем был назначен Минздрав, до 1 октября правительство

должно было получить от министерства доклад вместе с отзывами Минфина, Минпромторга, Минэкономики и ФАС.

Источник: <https://www.kommersant.ru/doc/5017294>

2.2. Минфин предложил узаконить право ФНС блокировать спецсчета

Минфин предложил устранить пробел в законодательстве и прописать в Налоговом кодексе право ФНС блокировать и списывать средства со специальных счетов.

Спецсчета предназначены для определенных типов операций: выполнение гособоронзаказа, внесение гарантии исполнения контракта при госзакупках, клиринговых сделок, когда компании взаимно засчитывают друг другу поставленные товары или услуги, а разница оплачивается одной из сторон. К спецсчетам также относятся эскроу-счета, которые обязательны для всех застройщиков.

Налоговые органы и сейчас могут заблокировать или списать средства на спецсчете, но часто сталкиваются при этом с определенными сложностями. «Судебная практика в основном указывает, что взыскивать со спецсчетов нельзя, поскольку там могут быть и чужие средства, а значит, нарушаются права третьих лиц», — пояснил руководитель направления разрешения налоговых споров Bryan Cave Leighton Paisner (Russia) LLP Александр Ерасов.

Например, на спецсчете могут быть платежи граждан за коммунальные услуги, а значит, взыскания неправомерны, так как «затрагивают интересы населения как потребителя, иных ресурсоснабжающих организаций», указывал ранее ЦБ.

Источник: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2021/10/03/889466-minfin-uzakonit>

2.3. Минпромторг допускает введение запрета на госзакупку импортной медтехники при наличии российских аналогов

Минпромторг РФ рассматривает возможность введения ограничения на госзакупки импортного медицинского оборудования в случае, если на российском рынке будут присутствовать отечественные производители с медтехникой, конкурирующей по качеству, функциональным характеристикам и стоимости с зарубежной, по аналогии с радиоэлектронной продукцией. В конце августа 2021 года Правительство РФ ввело правило «второй лишней» в отношении ряда наименований «тяжелого» медоборудования.

«Посмотрим, как будет работать механизм, потому что параллельно с механизмом «второй лишней» введен запрет на закупку импортной радиоэлектронной продукции. Если мы будем понимать, что есть ряд производителей, которые могут покрыть спрос, а на рынке присутствуют реальные российские аналоги как по качественным, так и стоимостным функциональным показателям, то в принципе можно будет рассматривать вариант закрыть рынок, сделав его только для российских производителей», – рассказал начальник отдела развития медицинской техники и технологий Минпромторга РФ Григорий Ревезян, добавив, что это решение будет согласовано с Минздравом РФ.

Источник: <https://vademec.ru/news/2021/10/06/minpromtorg-dopuskaet-vvedenie-zapreta-na-goszakupku-importnoy-medtekhniki-pri-nalichii-rossiyskikh/>

2.4. Национальное объединение строителей (НОСТРОЙ) предложило реформировать систему госзакупок в строительстве

Национальное объединение строителей (НОСТРОЙ) направило в Минстрой РФ предложения по реформированию системы госзакупок в строительстве. По мнению объединения, при выборе подрядчика должны учитываться его опыт и квалификация, а не только предложенная стоимость работ.

«Сейчас ценовые критерии при разыгрывании торгов весят 60%, неценовые - 40%, то есть доминантой при подведении итогов по-прежнему остается стоимость, а не опыт и квалификация организации. Для решения этой проблемы можно сформировать отдельный закон о контрактной системе в стройке либо прописать исключения для стройки в 44-м федеральном законе о контрактной системе. В любом случае должны появиться дополнительные неценовые критерии, которые характеризуют поставщика или подрядную организацию в области стройки», - сказал Глушков.

Источник: <https://tass.ru/nedvizhimost/12599551>

2.5. Минстрой предложил распространить пересмотр цен на контракты, заключенные до 1 октября

Возможность увеличивать стоимость строительства из-за удорожания стройматериалов предлагается распространить на государственные контракты, заключенные до 1 октября 2021 года, сообщил в четверг замминистра строительства и ЖКХ России Сергей Музыченко на Международном строительном форуме и выставке 100+ TechnoBuild.

Ранее правительство РФ разрешило увеличивать цены государственных контрактов на строительство, реконструкцию и капремонт до 30% для компенсации удорожания стройматериалов. Изменения касаются еще не выполненных контрактов, заключенных до 1 июля 2021 года.

«Дату 1 июля по согласованию с Минфином мы сдвинули на 1 октября. Проект постановления уже внесен в правительство. Я думаю, что в первой половине октября он будет принят», - сказал Музыченко.

По его словам, в то время как стоимость металла с конца июля немного снизилась, фиксируется удорожание других материалов. Например, значительно вырос в цене битум, оконные блоки в августе подорожали на 30%, незначительное увеличение продолжает фиксироваться по кирпичу, цементу, готовым растворам, бетону, рассказал замминистра.

Согласно данным Росстата, с января по август стройматериалы подорожали на 26%. В то же время по сравнению с августом 2020 года их стоимость увеличилась на 30%.

Источник: <https://tass.ru/nedvizhimost/12601861>

III. СУДЕБНАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

3.1. Суды выяснили, какие акты приемки подтвердят опыт в строительной госзакупке с доптребованиями

Заявку участника строительной госзакупки с доптребованиями отклонили. В подтверждение опыта он среди прочего представил копию акта приемки законченных работ. По постановлению о доптребованиях нужна копия акта выполненных работ со всеми обязательными реквизитами.

Контролеры с этим не согласились: в представленном акте есть все необходимые реквизиты и сведения. Сумма выполненных работ составляет больше 20% НМЦК. Участник соответствует доптребованиям.

Суды поддержали такое решение: сдача заказчику результата работ — основание для оплаты. Хотя акты выполненных работ наиболее распространены в гражданском документообороте, все же это не единственное средство доказать, что работы проведены.

Кроме того, суды учли разъяснение ФАС. Среди прочего в нем указано: в постановлении о доптребованиях нет условия о форме и порядке составления документов для подтверждения опыта. Несоблюдение формы или порядка не может выступать основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

ВС РФ не стал пересматривать дело.

Документ: [Определение ВС РФ от 27.09.2021 № 308-ЭС21-16257 по делу № А63-16606/2020](#)

3.2. Победитель не подписал госконтракт из-за ошибки в описании товара — основания для РНП есть

Победитель закупки вовремя не направил заказчику контракт и обеспечение, поэтому его признали уклонившимся.

Победитель пояснил: он нашел ошибку в описании товара и отказался подписывать контракт, поскольку после ее выявления поставка продукции стала для него убыточна.

Контролеры включили сведения в РНП.

Суды поддержали такое решение:

- при проведении закупки победитель мог пожаловаться на положения документации, с которыми он не согласен, или попросить их разъяснить. Таким правом он не воспользовался;

- победитель представил журнал телефонограмм в подтверждение того, что сообщал заказчику о несоответствии характеристик. Журнал не доказывает этот факт, поскольку является внутренним документом победителя. По Закону № 44-ФЗ нельзя направить замечания по телефону;

- заметив несоответствие в описании товара при подписании контракта, победитель мог направить заказчику протокол разногласий, но не сделал это.

ВС РФ не стал пересматривать дело

Документ: [Определение ВС РФ от 27.09.2021 № 306-ЭС21-16992 по делу № А65-20578/2020](#)